

# CONGRESUL

## AUTORITĂȚILOR LOCALE ȘI REGIONALE AL CONSILIULUI EUROPEI



Construiște o democrație de  
proximitate în centrul orașelor  
și regiunilor noastre

The Congress



Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

# Militant al democrației locale de 50 ani

La 12 ianuarie 1957, la Strasbourg, se deschidea, sub președinția lui Jacques Chaban-Delmas (Franța), prima sesiune a Conferinței autorităților locale, precursor al Congresului. De atunci, Congresul a devenit un actor-cheie în construirea unei adevărate democrații de proximitate.

În 1975, odată cu apariția unei dimensiuni regionale din ce în ce mai pronunțate în rândul Statelor membre, competențele Conferinței autorităților au fost extinse, pentru a include și regiunile. Aceasta a devenit astfel Conferința autorităților locale și regionale ale Europei, asociind toate comunitățile teritoriale europene.

## Un text fondator

Consolidarea democrației locale și recunoașterea de către Statele membre a acestui rol crescut a condus, în 1985, la adoptarea Cartei europene a autonomiei locale.

## O nouă etapă după Summit-ul de la Viena

În 1994, o nouă etapă a fost depășită, prin crearea actualului Congres al autorităților locale și regionale al Consiliului Europei, în locul Conferinței.

*„Este, după câte știu, pentru prima dată în istoria democrațiilor că reprezentanții autorităților locale sunt invitați să își dea avizul lor [...], cu aprobarea guvernelor respective, asupra a ceea ce ar putea reprezenta modalitățile de participare a lor în cadrul instituțiilor pe cale de apariție”.*

*Din discursul lui Jacques Chaban-Delmas la 12 ianuarie 1957*



*Jacques Chaban-Delmas, primul președinte al Conferinței autorităților locale la 12 ianuarie 1957.*

## Recunoașterea din partea șefilor de state

Cu ocazia Summit-ului de la Varșovia din 2005, șefii de state și de guverne din cadrul Consiliului Europei au reafirmat

importanța democrației teritoriale pentru sănătatea democrației și rolul major al Congresului în continuarea acestei misiuni.

## Consolidarea instrumentelor juridice

În 2009, a fost elaborat un cadru al democrației regionale. Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei încurajează guvernele Statelor membre de a se inspira din acest text, în cadrul politicilor și al reformelor proprii. De asemenea, Congresul și-a continuat activitatea sa de promovare a Cartei europene a autonomiei locale, care leagă acum 47 de State membre ale Consiliului Europei.

# Monitorizarea democrației locale

Congresul este însărcinat cu evaluarea punerii în aplicare a Cartei Europene a autonomiei locale, în fiecare din Statele membre

**M**onitorizarea democrației locale și regionale permite să se stabilească un dialog politic constructiv cu autoritățile din Statele membre cu privire la aspectele democrației locale și regionale. Congresul efectuează în mod regulat monitorizări generale pe fiecare țară; acesta poate, de asemenea, să se inter-

eseze de orice aspect special prevăzut în Cartă. În fine, poate să organizeze, de urgență, efectuarea unei misiuni de anchetă privind situațiile preocupante. Rapoartele, recomandările și rezoluțiile pe care le adoptă, permit informarea guvernelor, a parlamentelor, asociațiilor, aleșilor și a mass-mediei cu privire la

situația democrației locale și regionale în anumite țări, precum și cu privire la aplicarea Cartei de către aceste țări. Multe reforme legislative au fost adoptate de către Statele membre pe baza observațiilor și recomandărilor făcute de Congres, cu ocazia monitorizării.



Observarea alegerilor locale și regionale și monitorizarea Cartei Europene a autonomiei locale sunt două priorități ale acțiunii Congresului.

## Observarea alegerilor locale și regionale

Congresul observă regulat alegerile locale și regionale, în special în Statele membre ale Consiliului European.

**O**bservarea, atât pe parcursul votării cât și pe durata campaniei electorale, permite angajarea unui dialog la cel mai înalt nivel cu reprezentanții partidelor și ai grupurilor politice, cu comisiile electorale, mass-media și ONG-urile. Misiunile de observare ale Congresului pot fi realizate în cooperare cu Adunarea Parlamentară a Consiliului European și Comisia de la Veneția, inclusiv prin intermediul Consiliului pen-

tru alegeri democratice, dar și cu alte organizații internaționale, precum Oficiul Instituțiilor Democratice și al Drepturilor Omului al OSCE. Comitetul Regiunilor al

Uniunii Europene este și el invitat să participe la misiunile de observare efectuate de către Congres.

### Post-observare și post-monitorizare

În urma monitorizării și a observării alegerilor, Congresul pune în aplicare o monitorizare pentru a asigura aplicarea recomandărilor sale și angajează în acest scop un dialog permanent cu Statele membre.

## Cooperare și parteneriate

Congresul a consolidat cooperarea și parteneriatele cu Statele membre și alte instituții și asociații europene, în scopul de a consolida democrația teritorială. Sunt propuse activități de teren pentru a garanta o mai bună aplicare a Cartei Europene a autonomiei locale și a recomandărilor Congresului.



Congresul supraveghează participarea reprezentanților locali albanezi la Târgul Internațional al Municipalităților, NEXPO 2013, în Croația

**P**e baza monitorizării Democrației locale și regionale și a observării alegerilor locale, Congresul oferă statelor expertiza sa și propune, prin intermediul membrilor săi, un set de competențe practice și politice inclusiv:

- o evaluare a cadrului legal și instituțional;
- contribuție la elaborarea noilor legi și a strategiilor;
- schimburi de bune practici - schimburi de la egal la egal - și seminarii interactive;
- ateliere de lucru în domeniul conducerii, pentru aleșii locali și regionali.

Astfel, în funcție de situația particulară a țărilor în cauză și nevoile autoritățile locale, pot fi organizate acțiuni în următoarele domenii: rolul și

responsabilitățile aleșilor locali; etica în politică și în luarea deciziilor; participarea cetățenilor; derularea campaniilor pozitive (în vederea alegerilor locale și regionale), consultarea și dialogul între autoritățile centrale și locale; promovarea și schimbul de experiențe cu privire la punerea în aplicare a drepturilor omului la nivel local; regionalizarea; cooperarea transfrontalieră.

### Contribuția la planurile de acțiune

Proiectele elaborate de Congres fac parte din componenta democrației a Planurilor de acțiune ale Consiliului Europei pentru Statele sale membre. Congresul aplică deja programe de cooperare în Albania, Armenia și Ucraina. Unele proiecte se află în discuție pentru alte State membre.

### Un parteneriat strâns cu Uniunea Europeană

În 2005, Congresul și Comitetul Regiunilor au semnat un acord de cooperare vizând „promovarea democrației locale și regionale, descentralizarea și autonomia locală în Europa și (garantarea) respectării prerogativelor locale și regionale de către autoritățile naționale și europene”. Acest acord a fost extins în 2009, precizând zonele și metodele de cooperare între cele două instituții

Congresul, joacă, de asemenea, un rol activ în politica de vecinătate a Consiliului Europei, pentru a sprijini reformele teritoriale și legislative ale țărilor vecine, cum ar fi Maroc și Tunisia.

### Rețele și hub-uri

Congresul promovează buna guvernare și participarea cetățeanului, prin sprijinirea asociațiilor autorităților locale, în strânsă legătură cu rețelele europene și încurajează crearea de rețele, printre care Rețeaua asociațiilor autorităților locale din Europa de Sud-Est, Asociația agențiilor democrației locale și Rețeaua Europeană a instituțiilor de formare pentru Comunitățile teritoriale.

# Adunarea pan-europeană a autorităților locale

Congresul este organul reprezentativ al autorităților locale și regionale ale celor 47 de State membre ale Consiliului Europei.

**A**cesta este singurul organism european însărcinat cu monitorizarea stării democrației teritoriale și a dezvoltării autonomiei locale și regionale pe continentul nostru.

Purtător de cuvânt al regiunilor și municipalităților din Europa, acesta acționează pentru instituirea unei democrații de proximitate, favorizând în același timp concertarea și dialogul

politic între guvernele și autoritățile locale. În acest sens, cooperează în special cu Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei.

## Realizările Congresului

Încă de la crearea sa, Congresul a contribuit la dezvoltarea unui ansamblu de tratate internaționale, precum Carta europeană a autonomiei locale, devenită tratat internațional de referință în acest domeniu.

**D**upă adoptarea în 1985 a Cartei, de către Statele membre, Miniștrii responsabili pentru autoritățile locale și regionale au adoptat în 2009, la Utrecht (Țările de Jos), un Cadru-referință pentru democrația regională. Acest text servește drept o colecție de principii

pe care Congresul se bazează pentru a monitoriza situația democrației regionale. Congresul dorește ca - pe termen lung - să ajungă să-l transforme într-un instrument obligatoriu, care să constituie un echivalent al Cartei Europene a autonomiei locale.

Instrumentele juridice din domeniul democrației locale și regionale:

**Convenția-cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră** a comunităților sau autorităților locale (1980)

**Convenția privind procedura de participare** a străinilor la viața publică, la nivel local (1992)

**Carta europeană a limbilor regionale sau minoritare** (1992)

**Carta urbană europeană** (1992), și **Carta urbană europeană II**, Manifest pentru o nouă urbanitate (2008)

**Carta europeană privind participarea tinerilor** la viața municipală și regională (1992) și Carta revizuită (2003)

**Convenția Europeană a peisajului** (2000).

## O Cartă Europeană pentru autonomia locală

Carta europeană a autonomiei locale fixează normele comune pentru protejarea și dezvoltarea drepturilor și a libertăților

autorităților locale și îndeamnă Statele europene care au ratificat-o, de a respecta un număr de condiții, principii și practici în acest domeniu. Deschisă pentru semnare în 1985 și intrată în

vigoare în 1988, aceasta a fost ratificată de 47 de State membre ale Consiliului Europei. În 2009, Carta a fost completată cu un protocol adițional privind participarea cetățenească. Deschis pentru semnare la 16 noiembrie 2009 și intrat în vigoare la 1 iunie 2012, acest text are drept scop de a introduce în domeniul de aplicare al Cartei, dreptul oricărei per-

soane de a participa la treburile unei colectivități locale. În acest scop, se face ecoul Preambulului Cartei prin care se recunoaște că dreptul cetățenilor de a participa la treburile publice face parte din principiile democratice comune tuturor Statele membre ale Consiliului Europei.



## Un Congres și două camere pentru 200 000 de comunități

Congresul este compus din două camere: Camera autorităților locale și Camera Regiunilor. Acesta numără 324 de membri titulari și 324 de membri supleanți, toți aleși pe o durată de 4 ani, reprezentând mai mult de 200 000 de colectivități locale și regionale, din cele 47 de State membre ale Consiliului European.



648 de reprezentanți locali și regionali, reuniți la o sesiune plenară la Strasbourg (Franța).

**N** Delegațiile naționale ale Congresului sunt compuse din reprezentanți ai colectivităților locale sau regionale din cele 47 de State membre ale Consiliului European. Acești reprezentanți sunt fie titulari ai unui mandat, aleși direct, dintr-o comunitate locală sau regională, fie responsabili politici în fața unei adunări alese prin

vot direct. Reprezentanții și supleanții sunt grupați pe delegații naționale și grupuri politice și sunt repartizați între Camera autorităților locale și Camera regiunilor a Congresului. Congresul alege Președintele său, pe rând, din cadrul celor două Camere, pentru o durată de doi ani. Congresul se întrunește la Strasbourg în două sesiuni plenare pe an, primăvara

și toamna. Cu ocazia acestor sesiuni, au loc discuții tematice, se examinează rapoarte și se adoptă recomandări și rezoluții. Congresul invită reprezentanții guvernelor naționale și ai autorităților locale sau delegații organizațiilor europene, sau statelor nemembre, invitați speciali sau observatori - pentru a urmări sau a participa la dezbateri.

## Trei comisii pentru a reflecta asupra priorităților Congresului

Activitatea Congresului este organizată în jurul a trei comisii statutare: o Comisie de monitorizare, o Comisie de guvernare și o Comisie pe probleme de actualitate.

**C**omisia pentru Respectarea obligațiilor și a angajamentelor luate de Statele semnatare ale Cartei europene a autonomiei locale (sau Comisia de Monitorizare) este însărcinată, în special, cu controlul aplicării Cartei, al evoluției autonomiei locale și al regionalizării în Europa, cu pregătirea rapoartelor privind starea democrației la nivel local și regional și cu studiul problemelor specifice democrației locale și regionale în cadrul Statelor membre;

**Comisia de Guvernare** este responsabilă de problemele legate de mandatul statutar al Congresului, cum ar fi guvernarea, finanțele publice, cooperarea transfrontalieră și interregională, participarea cetățenilor și a e-democrației, precum și cooperarea cu organismele interguvernamentale;

Comisia pe probleme de actualitate este responsabilă de studierea rolului autorităților locale și regionale în zone care reprezintă provocări majore pentru societățile noastre și fac parte din valorile de bază ale Consiliului European.

Aici se analizează teme cum ar fi coeziunea socială, lupta împotriva excluderilor, educația, dialogul intercultural, tinerii, integrarea migranților, protecția copiilor. Congresul a instituit, de asemenea, un Forum Statutar, format din șefii tuturor delegațiilor și 17 membri ai Biroului, pentru a acționa, în numele Congresului, între sesiuni.



Problema participării tinerilor figurează printre prioritățile Congresului.

### O reprezentare echitabilă

**Fiecare delegație trebuie să reflecte o reprezentare echitabilă a forțelor politice și geografice din țara sa. Începând cu anul 2008, Carta Congresului cere, de asemenea, o reprezentare minimă de 30% pentru sexul sub-reprezentat, în cadrul fiecărei delegații.**

Congresul este compus din patru grupuri politice:

**Partidul PPE/CCE** Grupul Partidul Popular European al Congresului

**GILD:** Grupul Independent și Liberal Democrat

**SOC:** Grupul Socialist

**CRE:** Grupul Conservatori & Reformiști europeni

# 50 de ani de democrație locală și regională

**1957:** Prima sesiune a  
Conferinței autorităților locale

**1985:** Adoption of the European  
Charter of Local Self-Government

**1990:** First election observation report

**1993:** Establishment of the first Local  
Democracy Agency

**1994:** The Standing Conference  
becomes the Congress of Local and  
Regional Authorities of Europe

**1995:** First monitoring report  
on local democracy

**2005:** Co-operation agreement with the  
Committee of the Regions of the  
European Union

**2009:** Renewed agreement with the  
Committee of the Regions

**2010 – 2012:**  
Reform of Congress structures, administrative  
rules and procedures

**648** elected representatives

**47** national delegations

**200 000** territorial communities

**50** reports, resolutions and  
recommendations adopted  
each year

## LISTA STATELOR MEMBRE (și numărul de reprezentanți)

Germania (18)

Andorra (2)

Armenia (4)

Austria (6)

Azerbaidjan (6)

Belgia (7)

Bosnia și Herțegovina (5)

Bulgaria (6)

Cipru (3)

Croația (5)

Danemarca (5)

Spania (12)

Estonia (3)

“Fosta Republică Iugoslavă a  
Macedoniei” (3)

Finlanda (5)

Franța (18)

Georgia (5)

Grecia (7)

Ungaria (7)

Irlanda (4)

Islanda (3)

Italia (18)

Letonia (3)

Liechtenstein (2)

Lituania (4)

Luxemburg (3)

Malta (3)

Monaco (2)

Muntenegru (3)

Norvegia (5)

Olanda (7)

Polonia (12)

Portugalia (7)

Federația rusă (18)

România (10)

Marea Britanie (18)

San Marino (2)

Serbia (7)

Slovacia (5)

Slovenia (3)

Suedia (6)

Elveția (6)

Republica Moldova (5)

Republica Cehă (7)

Turcia (18)

Ukraina (12)

## CONTACTS



### Secretariatul Congresului autorităților locale și regionale al Consiliului Europei

Avenue de l'Europe - F-67075 Strasbourg Cedex - France

**Tel.: +33 (0)3 88 41 21 10**

**Fax: +33 (0)3 88 41 37 47**

**congress.web@coe.int**

**www.coe.int/congress**

