

# Краткий обзор Социальной Хартии



European  
Social  
Charter

Charte  
sociale  
européenne

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Цитата для средств массовой информации  
от Габриэллы Баттаини-Драгони, Заместителя  
Генерального Секретаря Совета Европы, Страсбург.

“Социальные и экономические права, обеспеченные Европейской Социальной Хартией, – это основные права, действующие параллельно и в дополнение к гражданским и политическим правам, закрепленным в Европейской Конвенции по Правам Человека. Сегодня, когда социально-экономические права недостаточно защищены в Европе, как об этом подчеркнул недавно Генеральный Секретарь Совета Европы в своем докладе о правах человека, Хартия является основной гарантией для укрепления европейской социальной модели и защиты демократической системы правления в Европе”.

Фотографии: © Совет Европы  
Обложка и оформление:  
Департамент по Производству  
Документов и Публикаций

© Совет Европы, май 2015 г.  
Напечатано в Совете Европы



# Права, гарантируемые **Хартией**

Хартия гарантирует основные свободы и повседневные права, такие как:

## Жилье

- ▶ доступ к адекватному и доступному жилью, с надлежащими процессуальными гарантиями, в особенности для наиболее уязвимых категорий;
- ▶ меры по ограничению насильственного выселения и правовые гарантии;
- ▶ в случае выселения, уважение достоинства людей;
- ▶ предоставление временного жилья, достаточного по количеству и качеству, для бездомных людей и для детей (в том числе детей находящихся на нелегальном положении);
- ▶ принцип равного доступа иностранных лиц к социальному жилью и к жилищным пособиям;
- ▶ строительство социального жилья и / или жилищные пособия для лиц с низкими доходами и для малообеспеченных категорий;
- ▶ Сокращение времени ожидания, необходимого для выделения социального жилья и возможность обжаловать чрезмерное время ожидания

## Здравоохранение

- ▶ обслуживание каждого;
- ▶ политика, направленная на предупреждение заболеваний прежде всего путем защиты окружающей среды;
- ▶ устранение рисков профессиональных заболеваний для того, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике безопасные и здоровые условия труда;
- ▶ защита материнства.

## Образование

- ▶ бесплатное начальное и среднее образование;
- ▶ бесплатные и эффективные службы профессиональной ориентации;
- ▶ доступ к начальному образованию (общая и профессиональная подготовка на уровне средней школы), к университетскому и неуниверситетскому высшему образованию, к профессиональной подготовке и переподготовке;
- ▶ принятие особых мер в поддержку иностранцев, проживающих на территории данной страны;
- ▶ интеграция детей-инвалидов в обычные учебные заведения;
- ▶ доступ к образованию и профессиональной подготовке для инвалидов.

## Занятость

- ▶ свобода создания профсоюзов и организаций предпринимателей для защиты своих экономических и социальных интересов; свобода каждого вступать или не вступать в такие организации;
- ▶ поощрение совместных консультаций, коллективных переговоров, механизма примирения и добровольного арбитража;
- ▶ право на забастовку;
- ▶ запрет принудительного труда;
- ▶ запрет на найм детей в возрасте до 15 лет;
- ▶ создание особых условий труда для подростков в возрасте от 15 до 18 лет;
- ▶ право зарабатывать на жизнь свободно избранным трудом;
- ▶ социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость;
- ▶ создание справедливых условий труда в плане продолжительности рабочего дня и размера вознаграждения;
- ▶ борьба против сексуальных домогательств и моральных унижений;
- ▶ защита в случае увольнения;
- ▶ доступ к работе для инвалидов.

## Юридическая и социальная защита

- ▶ юридический статус для детей;
- ▶ обращение с малолетними правонарушителями;
- ▶ защита от жестокого обращения и сексуальных домогательств;

- ▶ запрет на любые формы эксплуатации (сексуальной или иной);
- ▶ юридическая защита семьи (равенство супругов, равное обращение с детьми, защита детей в случае распада семьи);
- ▶ право на социальное обеспечение, на социальную помощь и на социальные службы;
- ▶ право на защиту от бедности и маргинализации;
- ▶ забота о детях;
- ▶ права пожилых людей: достаточные ресурсы, услуги и оборудование, жильё, здравоохранение, уважение к частной жизни в учреждениях.

## Свобода передвижения

- ▶ право на воссоединение семьи;
- ▶ право граждан на выезд из страны;
- ▶ допустимость высылки только в узко ограниченных обстоятельствах и процедурные гарантии в случае высылки;
- ▶ упрощение иммиграционного режима.

## Недискриминация

Права Хартии должны быть гарантированы всем, в том числе иностранцам, законно проживающим и / или работающим, без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, здоровья, принадлежности к национальному меньшинству, рождения или иным признакам статуса.

# Европейский комитет по социальным правам

---

Европейский комитет по социальным правам (далее Комитет) следит за соблюдением взятых на себя государствами-участниками обязательств по Хартии. Его 15 независимых и беспристрастных членов избираются Комитетом министров Совета Европы сроком на 6 лет с правом продления полномочий еще на один срок. Комитет представляет свои постановления в рамках двух процедур: процедуры национальных докладов и процедуры коллективных жалоб.

## Процедура контроля на базе национальных докладов

Периодически государства-представители представляют доклады, в которых они описывают исполнение принятых на себя обязательств по Хартии в законодательстве и на практике. Каждый доклад касается только принятых на себя государствами обязательств по Хартии.

Комитет анализирует ситуацию в данном государстве и решает вопрос соответствия или несоответствия национального положения с Хартией. Его «выводы», публикуются каждый год.

В случае, если государство не предпринимает мер по устранению несоответствия Хартии, установленных Комитетом по

социальным правам, Комитет министров Совета Европы направляет данному государству рекомендацию, в которой требует изменить положение в законодательстве или в законодательной практике. Работа Комитета министров подготавливается Правительственным комитетом, состоящим из представителей правительств государств-сторон Хартии, которым помогают представители европейских организаций работодателей и профсоюзов, наделенных статусом наблюдателей.

## Процедура коллективных жалоб

В соответствии с Дополнительным протоколом Хартии, которая вступила в силу в 1998 году, национальные профсоюзы и организации работодателей, а также некоторые европейские профсоюзы и организации работодателей (Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC), BUSINESSEUROPE (бывший UNICE) и Международная организация работодателей (IOE)) и некоторые международные неправительственные организации имеют право подавать жалобы о нарушениях Хартии в Комитет. Кроме этого, национальные НПО имеют право подавать жалобы, если государство дает на это согласие.

Жалоба должна содержать информацию подтверждающую, что организация заявитель удовлетворяет требования протокола, и она должна указать государство, против которого она направлена, положение(я) Хартии, которые предположительно были нарушены, а также предмет жалобы, вместе с вспомогательными объяснениями и документами.

Жалоба должна быть составлена на английском или французском языке, или, в случае национальных организаций, на официальном языке (языках) этого государства.

Комитет рассматривает жалобу и, в случае её признания приемлемой, начинается письменная процедура обмена представлениями между сторонами.

В ходе рассмотрения жалобы, Комитет может принять решение о проведении публичных слушаний.

В заключение, Комитет принимает решение по существу жалобы, которое он направляет сторонам жалобы и Комитету Министров в докладе, который публикуется через четыре месяца.

Когда Комитет устанавливает нарушение Хартии, Комитет Министров Совета Европы призывает государство-ответчика указать, какие меры приняты для приведения ситуации в соответствие. Комитет Министров принимает Резолюцию. В случае необходимости, он может рекомендовать государству принять конкретные меры по приведению ситуации в соответствие с Хартией.

## Результаты выполнения положений Хартии в государствах

В результате действия механизма контроля государства осуществляют изменения в законодательстве и в законодательной практике с целью приведения их в соответствие с положениями Хартии. Детальное описание изменений (как и их дальнейшее развитие) можно найти на сайте в интернете в разделе «Информация по государствам».

Дополнительную информацию о Хартии можно найти: [www.coe.int/socialcharter](http://www.coe.int/socialcharter)

- национальные доклады государств и соответствующая информация по государствам;
- в базе данных Хартии и в сборнике прецедентного права, доступных по Интернету. С помощью этих ресурсов можно легко узнать о прецедентном праве Европейского комитета по социальным правам;
- в регулярно обновляемой библиографии.

### Department of the European Social Charter

Directorate General Human Rights and Rule of Law

✉: [social.charter@coe.int](mailto:social.charter@coe.int)  
[www.coe.int/socialcharter](http://www.coe.int/socialcharter)  
Council of Europe  
F-67075 Strasbourg Cedex

## Государства-члены Совета Европы и Европейская социальная хартия

Положение на 26/03/2013 года

Государства - члены	Подписание Хартии	Ратификация Хартии	Принятие процедуры коллективных жалоб
Албания	21/09/98	14/11/02	
Андорра	04/11/00	12/11/04	
Армения	18/10/01	21/01/04	
Австрия	07/05/99	20/05/11	
Азербайджан	18/10/01	02/09/04	
Бельгия	03/05/96	02/03/04	23/06/03
Босния-Герцеговина	11/05/04	07/10/08	
Болгария	21/09/98	07/06/00	07/06/00
Хорватия	06/11/09	<b>26/02/03</b>	26/02/03
Кипр	03/05/96	27/09/00	06/08/96
Чехия	04/11/00	<b>03/11/99</b>	04/04/12
Дания	*	03/05/96	<b>03/03/65</b>
Эстония	04/05/98	11/09/00	
Финляндия	03/05/96	21/06/02	17/07/98
Франция	03/05/96	07/05/99	07/05/99
Грузия	30/06/00	22/08/05	
Германия	*	29/06/07	<b>27/01/65</b>
Греция	03/05/96	<b>06/06/84</b>	18/06/98
Венгрия	07/10/04	20/04/09	
Исландия	04/11/98	<b>15/01/76</b>	
Ирландия	04/11/00	04/11/00	04/11/00
Италия	03/05/96	05/07/99	03/11/97
Латвия	29/05/07	26/03/13	
Лихтенштейн	<b>09/10/91</b>		
Литва	08/09/97	29/06/01	
Люксембург	*	11/02/98	<b>10/10/91</b>
Мальта	27/07/05	27/07/05	
Молдова	03/11/98	08/11/01	
Монако	05/10/04		
Черногория	22/03/05	03/03/10	
Нидерланды	23/01/04	03/05/06	03/05/06
Норвегия	07/05/01	07/05/01	20/03/97
Польша	25/10/05	<b>25/06/97</b>	
Португалия	03/05/96	30/05/02	20/03/98
Румыния	14/05/97	07/05/99	
Россия	14/09/00	16/10/09	
Сан Марино	18/10/01		
Сербия	22/03/05	14/09/09	
Словакия	18/11/99	23/04/09	
Словения	11/10/97	07/05/99	07/05/99
Испания	23/10/00	<b>06/05/80</b>	
Швеция	03/05/96	29/05/98	29/05/98
Швейцария	<b>06/05/76</b>		
БЮР Македония	27/05/09	06/01/12	
Турция	06/10/04	27/06/07	
Украина	07/05/99	21/12/06	
Великобритания	*	07/11/97	<b>11/07/62</b>
Количество государств	47	2+ 45 = 47	10 + 33 = 43

Даты, выделенные **жирном шрифтом** соответствуют дате принятия и ратификации Хартии 1961 года, не выделенные даты соответствуют подписанию и ратификации пересмотренной Хартии 1996 года.

\* государства, в которых обязателен для ратификации Дополнительный протокол 1991 года. Однако, на практике, этот Протокол применяется в соответствии с решением Комитета министров.

X государства, признавшие право национальных неправительственных организаций подачи коллективных жалоб.

Эта таблица регулярно обновляется на веб-сайте Хартии:

[www.coe.int/socialcharter](http://www.coe.int/socialcharter)

# Европейская социальная Хартия

## Права человека вместе каждый день

Европейская социальная хартия (далее Хартия) является договором Совета Европы, который излагает права человека в повседневной жизни и требует их соблюдения Государствами, которые к ней присоединились. Представленная ниже таблица показывает какими странами в настоящее время подписана и ратифицирована Хартия.

Содержание Хартии было обогащено и Хартия, пересмотренная в 1996 году постепенно заменяет первоначальную Хартию 1961 года.

[www.coe.int/socialcharter](http://www.coe.int/socialcharter)

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека - международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

