



Конвенция  
Совета  
Европы  
**о противо-  
действии  
торговле  
людьми**



**Механизм  
мониторинга**

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



## КАКОВЫ ЦЕЛИ ДАННОЙ КОНВЕНЦИИ?

■ Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, вступившая в силу 1 февраля 2008 года, направлена на предупреждение торговли людьми, защиту жертв и уголовное преследование тех, кто занимается торговлей людьми. Она охватывает все формы торговли людьми (как национальную, так и транснациональную, связанную с организованной преступностью или нет) и всех жертв такой торговли (женщин, мужчин и детей), а также все формы эксплуатации. Конвенция предусматривает и меры по содействию партнерским связям с гражданским обществом и международному сотрудничеству.

■ Основной дополнительный вклад Конвенции – ее ориентация на права человека и защиту жертв. В Конвенции торговля людьми определяется как нарушение прав человека и оскорбление достоинства и целостности человеческого существа. Это означает, что национальные органы власти несут ответственность в том случае, если они не предпринимают действий для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и эффективного расследования дел, связанных с торговлей людьми.

■ Торговля людьми – это всемирное явление, которое не знает границ, и поэтому Конвенция применима для всех стран мира и открыта для всех государств.



## КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МОНИТОРИНГ КОНВЕНЦИИ?

■ В соответствии с Конвенцией создан независимый механизм мониторинга для оценки того, насколько эффективно ее положения осуществляются на практике. Данный механизм мониторинга, который считается одной из основных сильных сторон этой Конвенции, состоит из двух органов: Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА) и Комитета Сторон.

### Что такое ГРЕТА?

■ Группа экспертов по противодействию торговле людьми – ГРЕТА – несет ответственность за оценку соблюдения Конвенции странами, которые ее ратифицировали. ГРЕТА состоит из 15 независимых и беспристрастных экспертов из стран, ратифицировавших Конвенцию. Они представляют разные профессии (специалисты в области права, сотрудники правоохранительных органов, психологи, врачи, представители гражданского общества и т.д.) и избираются на основе своего профессионального опыта в тех областях, которые охватываются Конвенцией. Члены ГРЕТА избираются сроком на четыре года, с возможным переизбранием на один срок.

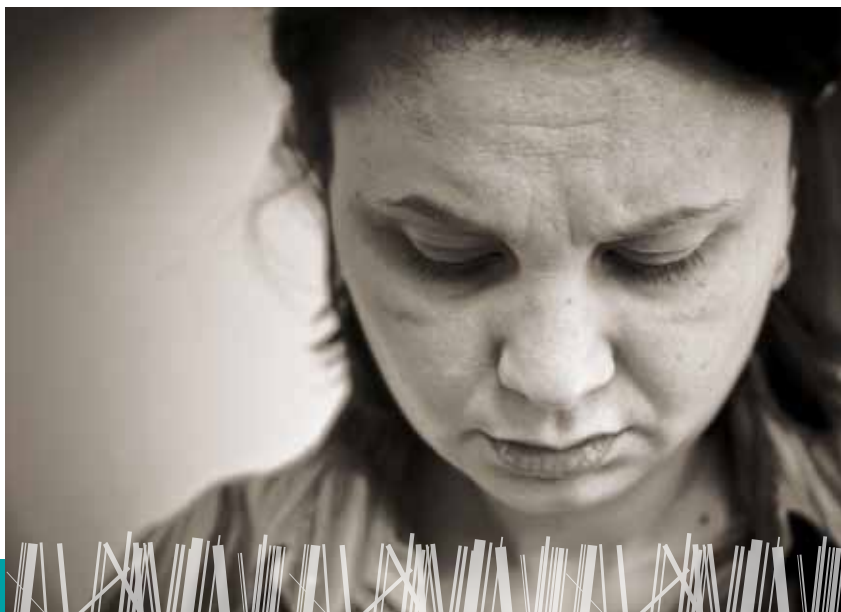
## Каким образом ГРЕТА осуществляет свою работу по мониторингу?

■ Деятельность ГРЕТА по мониторингу разбивается на циклы. В начале каждого цикла ГРЕТА определяет те положения Конвенции, которые будут предметом мониторинга, и определяет наиболее целесообразный подход к проведению оценки.

■ При осуществлении своей работы по мониторингу ГРЕТА использует разнообразные методы сбора информации. В качестве первого шага ГРЕТА направляет властям страны, в отношении которой проводится оценка, вопросник. Информация, предоставляемая в ответ, анализируется со стороны ГРЕТА и, при необходимости, ГРЕТА запрашивает дополнительную информацию для уточнения или дополнения ответа.

■ Помимо направления вопросника ГРЕТА посещает соответствующую страну. Такие визиты дают возможность провести углубленные обсуждения с официальными должностными лицами, сотрудниками полиции, прокурорами, парламентариями и иными заинтересованными участниками.

■ Визиты для проведения оценки предоставляют группе ГРЕТА также и возможность посетить те объекты, где оказывают помощь жертвам торговли людьми. Исходя из этого, ГРЕТА может попросить посетить кризисные центры или убежища для жертв торговли людьми, управляемые государственными органами или НПО, центры для нерегулярных мигрантов или лиц в поиске убежища, пограничные посты или больницы. Такие посещения дают возможность проверить эффективность мер, принимаемых для выполнения Конвенции.



## РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Важным источником информации для ГРЕТА является гражданское общество. Во время своих визитов с целью оценки ГРЕТА проводит встречи с представителями неправительственных организаций (НПО) и другими представителями гражданского общества (например, профсоюзов, коллегий адвокатов, научных кругов), участвующих в борьбе с торговлей людьми. ГРЕТА может решить направить свой вопросник или любой другой запрос информации НПО или другим членам гражданского общества, которые имеют доступ к надежным источникам информации и могут должным образом ее проверить.

## ДОКЛАДЫ ГРЕТА

В докладах, содержащих оценку ГРЕТА в отношении страны, излагается анализ положения в каждой стране для борьбы с торговлей людьми, а также предложения о том, как улучшить выполнение Конвенции. Доклады готовятся в духе сотрудничества и призваны помочь государствам в их усилиях.

ГРЕТА рассматривает проекты докладов, содержащих оценку, на своих пленарных сессиях. Затем проекты докладов направляются соответствующему правительству для комментариев, которые учитываются ГРЕТА при подготовке своего итогового доклада. Итоговый доклад передается соответствующим властям, которым предлагается представить любые заключительные комментарии. Затем доклад ГРЕТА, вместе с комментариями властей, публикуется.

## КОМИТЕТ СТОРОН КОНВЕНЦИИ

Второй орган механизма мониторинга – это Комитет Сторон, состоящий из национальных представителей стран, которые ратифицировали Конвенцию. На основе докладов ГРЕТА Комитет Сторон может принимать рекомендации, адресованные отдельным странам, в отношении тех мер, которые необходимо принять для того, чтобы реализовать на практике выводы ГРЕТА.



## ОТ МОНИТОРИНГА К ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

■ Ценность работы по мониторингу, осуществляемой на основе Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, состоит из трёх аспектов:

- ▶ эта работа позволяет оценить и стимулировать соблюдение долгосрочных обязательств на основании Конвенции;
- ▶ она предоставляет индивидуальные рекомендации в отношении того, как преодолеть препятствия; и
- ▶ она создает форум для международного сотрудничества, на котором можно обмениваться информацией и эффективной практикой, а также привлечь внимание международного сообщества к каким-либо новым тенденциям; и все это стимулирует совместные действия по предупреждению проблем и их решению.

■ С результатами этой работы по мониторингу можно ознакомиться в Интернете - они стали ориентиром для всех, кто участвует в борьбе с торговлей людьми. Совет Европы также поддерживает правительства в соблюдении этой Конвенции и рекомендаций, возникающих в результате мониторинга.

### Для контактов и получения дополнительной информации:

Секретариат Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми  
(ГРЕТА и Комитет Сторон / GRETA and Committee of the Parties)

Совет Европы / Council of Europe

F-67075 Strasbourg Cedex

Франция / France

Электронная почта / Email: [Trafficking@coe.int](mailto:Trafficking@coe.int)

[www.coe.int/trafficking](http://www.coe.int/trafficking)