

ГРЕКО
Groupe d'États contre la Corruption
**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ОРГАН
СОВЕТА ЕВРОПЫ**



Group of States against Corruption
Groupe d'États contre la corruption

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



ПОЧЕМУ ВАЖНО БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Коррупция создает угрозу верховенству права, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего управления, добросовестности и социальной справедливости, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие и ограничивает экономический рост. Коррупция ставит под угрозу стабильность демократических институтов, подрывает доверие к государственным институтам и моральные устои общества. Ни одно государство не застраховано от коррупции. Она может негативно влиять на любой уровень государственного управления и любую экономику, независимо от ее этапа развития.

Когда способность государства осуществлять свои основные функции подорвана коррупцией, оно не только сталкивается со снижением своих экономических показателей, но и теряет поддержку населения. Социально-экономические издержки коррупции могут привести к разложению целых национальных публичных систем, вызывая чувство неудовлетворенности и даже возмущение, поскольку алчность и злоупотребление властью разжигают недовольство.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Совет Европы достаточно рано взял на себя ведущую роль в борьбе с коррупцией, так как она ставит под угрозу ключевые ценности, которые он защищает.

На протяжении ряда лет, начиная с 1994 года, Совет Европы развивал свою деятельность по борьбе с коррупцией на европейском уровне. Этот период был отмечен рядом знаковых событий и завершился созданием Группы государств против коррупции (ГРЕКО) в 1999 г.

Основные даты

Валлетта, 1994 г.

19-я Конференция европейских министров юстиции

Страсбург, 1995 г.

Создание Междисциплинарной группы по вопросам коррупции

Страсбург, 1996 г.

Принятие Программы действий по борьбе с коррупцией

Прага, 1997 г.

21-я Конференция европейских министров юстиции

Страсбург, 1997 г.

Второй саммит глав государств и правительств государств – членов Совета Европы

Страсбург, 1999 г.

Учреждение ГРЕКО



Правовые инструменты


■ Для борьбы с коррупцией Совет Европы принял ряд мультидисциплинарных, устанавливающих стандарты документов, направленных на укрепление потенциала государств по борьбе с коррупцией как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Задача контроля за соблюдением этих стандартов возложена на ГРЕКО.

- ▶ Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173)
- ▶ Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СЕД № 174)
- ▶ Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 191)
- ▶ Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией (Резолюция (97) 24)
- ▶ Рекомендация в отношении кодексов поведения публичных должностных лиц (Рекомендация № R (2000) 10)
- ▶ Рекомендация в отношении общих правил противодействия коррупции при финансировании политических партий и избирательных кампаний (Рекомендация Rec(2003)4)

ЧТО ТАКОЕ ГРЕКО?

■ Задача Группы государств против коррупции (ГРЕКО) заключается в том, чтобы укрепить потенциал входящих в нее государств по борьбе с коррупцией путем контроля за соблюдением ими антикоррупционных стандартов Совета Европы в рамках динамичного процесса взаимной оценки и воздействия со стороны других государств-участников. ГРЕКО помогает государствам идентифицировать пробелы в национальной антикоррупционной политике и инициирует проведение необходимых законодательных, институциональных и практических реформ.

■ Группе помогает Секретариат, располагающийся в Страсбурге и возглавляемый исполнительным секретарем, который назначается Генеральным секретарем Совета Европы.



■ **Функционирование** ГРЕКО регламентируется ее Уставом и Правилами процедуры. Каждое государство-участник назначает до двух представителей, которые участвуют в пленарных заседаниях ГРЕКО с правом голоса; каждое государство также предоставляет ГРЕКО список экспертов, готовых принимать участие в её оценочных процедурах. Другие органы Совета Европы также могут назначать своих представителей (например, Парламентская ассамблея Совета Европы). ГРЕКО предоставила статус наблюдателя Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединенных Наций (UNODC/ЮНОДК), Международной антикоррупционной академии (МАКА), Организации американских государств (ОАГ), Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Международному институту демократии и содействия выборам (International IDEA) и Европейскому союзу (ЕС). ГРЕКО избирает своего председателя, заместителя председателя и членов Бюро, которые играют важную роль в разработке программы работы ГРЕКО и осуществлении контроля за процедурами оценки.

■ ГРЕКО неукоснительно **применяет принцип равенства прав и обязанностей** по отношению ко всем государствам-участникам. В Уставе ГРЕКО определяется общая процедура, которую можно адаптировать применительно к разным рассматриваемым правовым инструментам.

ГРЕКО: МОНИТОРИНГ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

■ Процесс работы ГРЕКО делится на этапы. Каждый этап, называемый раундом оценки, посвящен определенным темам.

В ходе **первого раунда оценки** ГРЕКО (2000–2002 гг.) исследовался вопрос независимости, специализации и ресурсов национальных органов, занимающихся предупреждением и противодействием коррупции. Кроме того, исследовался масштаб и пределы действия иммунитета государственных должностных лиц от задержания, судебного преследования за коррупцию и т. д.

Второй раунд оценки (2003–2006 гг.) был посвящен вопросам выявления, изъятия и конфискации доходов от коррупции, предупреждения и выявления коррупции в органах государственного управления, а также вопросу недопущения и использования юридических лиц (корпораций и т. д.) для сокрытия коррупции.

В ходе **третьего раунда оценки** (с 2007 года) уделяется внимание вопросам криминализации, предусмотренной Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию, и прозрачности финансирования политических партий.

Четвертый раунд оценки (с 2012 года) сосредоточен на вопросах предупреждения коррупции в отношении парламентариев, судей и прокуроров.

Пятый раунд оценки (с 2017 года) направлен на предупреждение коррупции и содействие честности и неподкупности в центральном аппарате правительствах (на уровне высших должностей исполнительной власти), а также в правоохранительных органах.

■ Для выполнения своей миссии ГРЕКО придерживается двухэтапной процедуры, включающей взаимную оценку и процедуру соответствия. Эти процедуры применяются в рамках каждого раунда оценки ко всем государствам – участникам ГРЕКО.



Взаимная оценка

■ Процедура оценки ГРЕКО предусматривают сбор информации с помощью вопросника(-ов), страновые визиты, позволяющие группам экспертов, осуществляющих оценку, запрашивать дополнительную информацию в ходе контактов на высоком уровне, а также подготовку оценочных докладов. Оценочные доклады содержат глубокий анализ ситуации в каждой стране. ГРЕКО рассматривает и принимает их на своих пленарных заседаниях. В выводах, сформулированных в оценочных докладах, указывается, соответствует ли законодательство и практика рассматриваемым стандартам. Выводы могут содержать рекомендации по принятию государством-участником определенных мер. В дальнейшем власти должны сообщить о принятых мерах, которые оцениваются ГРЕКО в рамках отдельной «процедуры соответствия» (процедура оценки выполнения рекомендаций).

Процедура соответствия

■ ГРЕКО в рамках процедуры соответствия осуществляет контроль за выполнением страной рекомендаций, сформулированных в оценочном докладе. Оценка того, была ли рекомендация выполнена удовлетворительно, частично или не была выполнена, производится на основании отчета о выполнении рекомендаций, сопровождаемого подтверждающими документами, который представляется оцениваемым государством. В случае, когда государство выполняет не все рекомендации, ГРЕКО в дальнейшем рассматривает оставшиеся рекомендации. Принятые ГРЕКО доклады о выполнении рекомендаций также содержат общий вывод о выполнении всех рекомендаций, который позволяет принять решение относительно того, будет ли завершена процедура соответствия в отношении конкретного государства-участника или нет. Наконец, Правилами процедуры ГРЕКО предусматривается специальная процедура на основе поэтапного подхода для работы с государствами-участниками, чей уровень выполнения рекомендаций ГРЕКО был оценен как в целом неудовлетворительный.

ГОСУДАРСТВА – УЧАСТНИКИ ГРЕКО

■ Членство открыто для любого государства. К августу 2010 года в состав ГРЕКО вошли все государства-члены Совета Европы. Государствами-участниками являются также Соединенные Штаты Америки, Беларусь и Казахстан. Кроме того, любое государство, которое становится Стороной Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию или Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, автоматически присоединяется к ГРЕКО и берет на себя обязательство проходить ее процедуры оценки. Единственным условием полноправного членства в ГРЕКО является готовность участвовать в полной мере в процедурах взаимной оценки. **На данный момент ГРЕКО насчитывает в своем составе 50 государств.**



КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Secrétariat du Groupe d'États contre la Corruption (GRECO)

Direction Générale I – Droits de l'Homme et État de droit
Direction de la société de l'information
et de la lutte contre la criminalité

Conseil de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex

www.coe.int/greco

PREMS 164621

RUS

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В его состав входят 47 государств, в том числе все государства – члены Европейского союза. Все государства – члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE