

Инструмент самостоятельной оценки молодежной политики



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Английское название:

Self-assessment tool for youth policy

Воспроизведение части или всего текста данного издания разрешается со ссылкой на источник, а именно – на Совет Европы. При использовании в коммерческих целях, либо при переводе на один из неофициальных языков Совета Европы, необходимо связаться с издательством по адресу publishing@coe.int.

Обложка и верстка: SPDP, Совета Европы

фото: © Совет Европы

© Совет Европы, октябрь 2018
Типография Совета Европы



Введение

Одной из приоритетных задач межправительственного сотрудничества Совета Европы в молодежной сфере является **поддержка и содействие в разработке молодежной политики** в государствах-членах Совета Европы.

— Это ответственность Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ), в котором принимают участие представители министерств или органов, отвечающих за вопросы молодежи, из 50 государств-участников Европейской Культурной конвенции.

— CDEJ способствует сотрудничеству между правительствами в молодежном секторе и обеспечивает основу для сравнения национальных молодежных политик, обмена передовым опытом и разработки нормативных текстов.

— Именно в этом контексте CDEJ официально принял данный **инструмент самооценки для разработки молодежной политики** и призвал государства-члены использовать и распространять ее.

Предпосылки разработки инструмента самостоятельной оценки

В отсутствие механизмов контроля за осуществлением работы молодежного сектора Совета Европы, CDEJ сочла, что правительства государств-членов все чаще требуют разработки «измерительных» критериев и методов для оценки прогресса, достигнутого с течением времени.

— Поэтому CDEJ считает, что необходимо разработать набор **контрольных показателей качества** для молодежной политики, основанный, в частности, на рекомендациях, принятых Комитетом министров (или, при необходимости, на текстах, принятых другими соответствующими органами Совета Европы).

— В связи с такими показателями качества, был разработан инструмент самостоятельной оценки молодежной политики со **стандартными показателями**, чтобы органы власти, ответственные за реализацию молодежной политики могли бы определять масштабы прогресса, достигнутого в процессе разработки и реализации молодежной политики на национальном уровне, и вносить необходимые поправки.

— Этот инструмент был разработан, чтобы **помочь государствам-членам в самооценке соблюдения ими стандартов молодежной политики** Совета Европы и служить основой для развития молодежной политики в своём ритме.



Основные принципы государственной молодежной политики в соответствии с нормами Совета Европы

За многие годы Совет Европы разработал большое число принципов, целей и ценностей, которые призваны содействовать молодежной политике.

■ По мнению Совета Европы, любая молодежная политика должна способствовать соблюдению следующих **принципов**¹:

- a. целенаправленно инвестировать в молодых людей согласованным и взаимодополняющим образом, по **возможности методом, ориентированным на развитие их возможностей, а не на проблемы** и, где это необходимо, разрабатывать стандарты и инструменты молодежной политики;
- b. **давать возможность молодежи участвовать** в разработке молодежной политики и учитывать мнение молодых людей об эффективности ее реализации;
- c. **создавать условия для обучения и приобретения опыта**, которые позволят молодым людям развивать свои знания, навыки и умения, необходимые для современного рынка труда и жизни в гражданском обществе;
- d. **создать систему мониторинга** как для оценки эффективности молодежной политики, так и для выявления рисков и опасностей;
- e. **демонстрировать готовность преодоления возникающих трудностей и решения проблем там**, где они возникают.

■ Данные принципы закладывают основу молодежной политики. Странам-членам рекомендуется следить за эффективностью реализации молодежной политики и быть готовыми к необходимым изменениям в случае, если те или иные меры оказываются неэффективными.

■ Примечание: действующий инструмент не ориентируется непосредственно на ключевые принципы молодежной политики, описанные выше. Все заинтересованные стороны, желающие оценить их соответствие этим принципам на различных уровнях (местном, региональном, национальном или европейском), могут воспользоваться **инструментарием** по стандартам качества, разработанным **Европейским молодежным форумом (YFJ)**, который охватывает большинство перечисленных выше принципов.²

■ Данный инструмент самооценки сосредотачивается на другом, поскольку он конкретно касается **соблюдения стандартов Совета Европы по молодежной политике**.

1. Источник: «Совет Европы и молодежная политика: поддержка, помощь и ресурсы для развития молодежной политики в странах-членах (2016 год). Эти принципы были взяты из различных ключевых документов Совета Европы по молодежной политике, включая круг ведения Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ) и Консультативного совета по делам молодежи (CCJ), Компендиума по молодежной политике (2012 г.), ссылаясь на окончательный доклад Рабочей группы по показателям молодежной политики за 2003 год.

2. <http://youthforum.org/8-standards>.



Основные нормы Совета Европы в отношении молодежной политики

Согласно CDEJ, масштабы и направленность молодежной политики Совета Европы должны пропагандировать основные ценности Организации (права человека, демократия и верховенство закона).

Шесть основных областей деятельности (см. Диаграмму) молодежной политики Совета Европы основаны на стандартах, принятых Советом Европы в области молодежи (в основном рекомендации Комитета министров). Они должны служить основой для любой будущей разработки молодежной политики в рамках Организации.



Краткое описание основных показателей, с помощью которых можно оценить успех молодежной политики в контексте стандартов Совета Европы

Зона воздействия	Соответствующие показатели
Участие	<ul style="list-style-type: none">▶ Молодежная политика способствует активному участию всех молодых людей в принятии решений, особенно тех решений, которые касаются их непосредственно.▶ Правительство признает и поддерживает молодежные организации, молодежные советы и другие молодежные проекты или структуры.
Информация	<ul style="list-style-type: none">▶ Молодежная политика предоставляет информацию, необходимую молодежи, а также свободный доступ к ней, как офлайн, так и онлайн.▶ Молодежная политика создает возможности для молодых людей развивать свои навыки и умения, с целью грамотного использования информации.
Вовлечение	<ul style="list-style-type: none">▶ Молодежная политика способствует вовлечению молодежи в важные аспекты жизни человека (включая образование и профессиональную подготовку, работу, жилье, здравоохранение, спорт, хобби и культуру).▶ Молодежная политика направлена на предотвращение дискриминации, насилия и неравенства, с которыми сталкиваются молодые люди, независимо от причин⁴.
Доступ к правам	<ul style="list-style-type: none">▶ Молодежная политика облегчает доступ всех молодых людей к правам и устраняет любые юридические, административные или фактические препятствия.▶ Молодежная политика способствует скоординированному подходу к расширению доступа молодых людей к правам при сотрудничестве во всех соответствующих сферах политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях.
Работа с молодежью	<ul style="list-style-type: none">▶ Организация и дальнейшее развитие качественной работы с молодежью гарантируется и активно поддерживается в местной, региональной или национальной молодежной политике.▶ Знания и навыки оплачиваемых и добровольных молодежных работников гарантирует качественную работу специалистов по работе с молодежью.
Мобильность	<ul style="list-style-type: none">▶ Молодежная политика поддерживает активность молодежи, в частности с целью укрепления европейской идентичности.▶ Молодежная политика поощряет развитие качественных проектов направленных на поддержку мобильности молодежи.

4. Как ясно указано в статье 14 Европейской конвенции о правах человека или в любой другой форме, установленной прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

УЧАСТИЕ

Законодательные основы

- ▶ Рекомендации Rec(2006)14 Комитета министров государствам-членам “О гражданстве и молодежном участии в общественной жизни”
- ▶ Рекомендации Rec(2004)13 Комитета министров государствам-членам “Об участии молодежи в местной и региональной жизни”
- ▶ Пересмотренная Европейская хартия “Об участии молодежи в местной и региональной жизни” Конгресса местных и региональных властей Совета Европы
- ▶ Рекомендации Rec(2006)1 Комитета министров государствам-членам “О роли национальных молодежных советов в формировании молодежной политики”
- ▶ Европейская конвенция о правах человека, статья 11 (свобода собраний и ассоциаций)
- ▶ Рекомендация об участии детей и молодежи в возрасте до 18 лет и инструмент оценки участия детей

Показатель 1

Молодежная политика способствует активному участию всех молодых людей в принятии решений, особенно тех решений, которые их непосредственно касаются, и призывает молодежь участвовать в качестве активных граждан.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере ⁵	Нет	Примеры эффективной практики
Молодежная политика помогает молодым людям быть активными гражданами, в частности, предоставляя им возможности участия в общественной жизни.				
Создаются соответствующие структуры и программы, позволяющие участвовать всем молодым людям в дискуссиях и принятии решений, которые их затрагивают.				
Обмениваться успешным опытом и использовать его для эффективных и новых форм участия молодежи в общественной жизни на местном, региональном и национальном уровнях.				

⁵. Или “в процессе”.

Показатель 2

Правительство признает и поддерживает молодежные организации, молодежные советы и другие молодежные проекты и структуры

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Гарантируется право молодых людей на взаимодействие с заинтересованными партнерами, с целью формирования органов коллективного принятия решений.				
Молодежным организациям, советам и проектам периодически предоставляются финансовые средства необходимые для обеспечения их эффективной работы.				
Независимые молодежные организации и молодежные советы осуществляют свою работу на местном, региональном и национальном уровнях и играют активную роль в разработке и реализации молодежной политики.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

ИНФОРМАЦИЯ

Законодательные основы

- ▶ Рекомендация CM/Rec(2010)8 Комитета министров государствам-членам "О молодежной информации"
- ▶ Рекомендация No. R (90) 7 Комитета министров государствам-членам относительно молодежной информации и консультаций в Европе
- ▶ Другие значимые проекты Совета Европы:
 - Стратегии управления интернетом на 2016-2019
 - Рекомендация R(97)20 Комитета министров государствам-членам по вопросам разжигания ненависти
 - Кампания "Движение против ненависти"

Законодательные основы

Молодежная политика предоставляет необходимую информации для молодежи, а также свободный доступ к ней, как оффлайн, так и онлайн.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Молодежные информационно-консультационные услуги предоставляются на местном или региональном уровнях.				
Молодежные информационно-консультационные услуги предоставляются национальном уровне.				
Виды молодежной информации и информационные сети адаптируются к растущим информационным потребностям молодежи, включая новые информационные технологии.				
Молодые люди участвуют в формировании информационного содержания, а также информационных сетей.				
Молодежные информационно-консультационные услуги предназначены, главным образом, для удовлетворения потребностей молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации или из социально неблагополучных семей.				

Показатель 2

Молодежная политика создает возможности для молодых людей развивать свои навыки и умения, с целью грамотного использования информации.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Информационная грамотность, включая критическое мышление, является частью формального образования.				
Информационная грамотность, включая критическое мышление, является частью неформального или информального образования.				
Молодежная политика повышает осведомленность молодых людей о рисках, с которыми они сталкиваются в виртуальном мире, в том числе в отношении защиты их личных данных.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

ВОВЛЕЧЕНИЕ

Законодательные основы

- ▶ Рекомендация [CM/Rec\(2015\)3](#) Комитета министров государствам-членам “О доступе молодых людей из неблагополучной среды к социальным правам”
- ▶ Рекомендация [CM/Rec\(2016\)7](#) Комитета министров государствам-членам “О доступе молодежи к правам”

Показатель 1

Молодежная политика способствует вовлечению молодежи во все сферы жизни общества (включая образование и профессиональную подготовку, работу, жилье, здравоохранение, спорт, хобби и культуру).

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
В молодежной политике особое внимание уделяется потребностям молодежи, находящейся в социально-опасном положении.				
Предусмотрены конкретные меры с целью стимулировать вовлечение всех молодых людей, главным образом, мобильность молодежи, участие в жизни общества и получение достоверной информации.				
Молодежная политика помогает сфере образования вовлекать молодежь в жизнь гражданского общества (общественные объединения, профсоюзы и т.д.).				
Реализация молодежной политики направлена на содействие занятости молодежи.				
Реализация молодежной политики направлена на решение жилищных вопросов и здоровый образ жизни молодежи.				

Показатель 2

Молодежная политика направлена на предотвращение дискриминации, насилия и неравноправия, с чем сталкиваются молодые люди, независимо от причин⁶

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Предпринимаются конкретные меры по предотвращению дискриминации молодых людей.				
Признается особая уязвимость некоторых молодых людей в отношении дискриминации и стигматизации (навешивание социальных ярлыков), а также разработаны меры по недопущению таких негативных явлений.				
Принимаются меры, способствующие социальному сплочению молодых людей людьми из разных слоев общества, в том числе в рамках молодежной работы.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

6. Как ясно сказано в статье 14 Европейской конвенции о правах человека или в любой другой форме, установленной прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

ДОСТУП К ПРАВАМ

Законодательные основы

- ▶ Рекомендация CM/Rec(2016)7 Комитета министров странам-членам "О доступе молодежи к правам"
- ▶ Рекомендация CM/Rec(2010)7 Комитета министров государствам-членам согласно Хартии Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека

Показатель 1

Молодежная политика облегчает доступ всех молодых людей к правам и устраняет любые юридические, административные или фактические препятствия⁷

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Молодежная политика способствует устранению препятствий для доступа молодежи к образованию образовательным и предоставляет профессиональные возможности для всех молодых людей.				
Молодым людям оказывается поддержка для преодоления трудностей, с которыми они сталкиваются, а именно: обеспечение стабильной занятости и преодоление негативных последствий трудных жизненных ситуаций.				
Предусматриваются меры по удовлетворению определенных потребностей молодых людей, связанных с социальным и медицинским обслуживанием.				

Показатель 2

Молодежная политика способствует скоординированному подходу к расширению доступа молодых людей к правам при сотрудничестве во всех соответствующих сферах политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Молодежная политика обеспечивает и предоставляет для молодых людей образование и воспитание в области гражданственности и прав человека.				
Заинтересованные стороны, занимающиеся проблемами молодежи во всех соответствующих областях политики, взаимодействуют друг с другом и сотрудничают в целях улучшения доступа молодых людей к их правам.				
Проводятся обзоры существующих и планируемых законов или программ, которые поощряют и гарантируют доступ молодежи к правам, а также разработаны обязательные меры по их реализации.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

7. Доступ к тем правам (включая Рекомендацию CM/Rec(2016)7), которые уже применяются на других направлениях работы (например, участие, вовлечение), независимо от уровня показателей или критериев оценки, конкретно здесь не рассматривается.

РАБОТА МОЛОДЕЖИ

Законодательные основы

► Рекомендация [CM/Rec\(2017\)4](#) Комитета министров государствам-членам "О работе молодежи"

Показатель 1

Организация и дальнейшее развитие качественной работы молодежи гарантируется и активно поддерживается в местной, региональной или национальной молодежной политике.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Разработаны различные стратегии, программы, нормативно-правовые акты, устойчивые структуры и ресурсы, поддерживающие работу с молодежью.				
Равный доступ к молодежной работе для всех молодых людей поощряется посредством эффективного межсекторального сотрудничества.				
Специалисты по работе с молодежью активно участвуют в развитии молодежной работы.				

Показатель 2

Знания и навыки оплачиваемых и добровольческих работников молодежи гарантирует качественную работу молодежи.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Разработана универсальная программа обучения специалистов по работе с молодежью, как на платной, так и добровольной основе, на основании компетентностного подхода				
Образовательные программы опираются на национальные традиции и опыт молодежной работы, а также инновационные формы и методы работы.				
Заинтересованные стороны, в том числе молодежные работники и молодые люди, участвуют в разработке этих образовательных программ.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

МОБИЛЬНОСТЬ

Законное основание

- ▶ Резолюция (91) 20, предусматривающая Частичное соглашение по “Молодежной карте” в целях продвижения и содействия мобильности молодежи в Европе
- ▶ Рекомендация R (95) 18 Комитета министров государствам-членам о мобильности молодежи

Показатель 1

Молодежная политика поддерживает активность молодежи, особенно в целях повышения чувства принадлежности к Европе.

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Разработаны нормативные документы и представлены возможности для социальной, культурной, образовательной и экономической мобильности молодежи.				
Доступны информационно-консультационные услуги, ориентированные на мобильность молодежи.				
Проекты молодежной мобильности способствуют укреплению чувства европейской идентичности и принципам межкультурного обучения Совета Европы.				

Показатель 2

Молодежная политика поощряет развитие качественных проектов по улучшению мобильности

Критерии самостоятельной оценки	Да	Не в полной мере	Нет	Примеры эффективной практики
Проекты молодежной мобильности опираются на принцип качества, заложенный в «Европейской хартии качества в области мобильности».				
Знания об успешных практиках в области молодежной мобильности используются для принятия более эффективных решений в области государственной молодежной политики.				

Положительные тенденции

Сложные вопросы, требующие дополнительного внимания

Деятельность по приобщению молодых людей к европейским ценностям, а именно к основным ценностям Совета Европы (права человека, верховенство закона, демократия), исключительно важна. Совет Европы всегда способствовал разработке молодежной политики, основывающейся на общих европейских ценностях и на ощущении принадлежности к Европе.

Именно в таком контексте Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ) официально утвердил этот инструмент самооценки странами их молодежной политики.

Документ разрабатывался в целях помощи странам-членам в самостоятельной оценке их соответствия нормам Совета Европы в области молодежной политики, а также для того, чтобы служить основой ее разработки. Хотелось бы надеяться, что это практическое пособие окажется полезным странам-членам и всем прочим заинтересованным сторонам в работе по выявлению передового опыта и организации обмена им. А по прошествии времени – и в определении масштабов своего продвижения вперед.

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

