

EL ESTADO DE DERECHO: GUÍA PARA USUARIOS



ESTADO DE DERECHO, DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS

El Estado de Derecho, la democracia y los derechos humanos, los tres pilares del Consejo de Europa, están estrechamente vinculados y son inseparables.

- ▶ La democracia garantiza que la ciudadanía participe en la toma de decisiones públicas;
- ▶ Los derechos humanos protegen a las personas frente a injerencias arbitrarias y excesivas en sus libertades y garantizan la dignidad humana;
- ▶ Un Estado que se rige por el Estado de Derecho garantiza que el ejercicio del poder público esté regulado y bajo control.

El Estado de Derecho promueve la democracia, porque establece las responsabilidades de quienes ejercen el poder público. Protege los derechos humanos a través de un sistema de justicia independiente e imparcial, y protege a las minorías contra el dominio arbitrario de la mayoría.

¿Por qué es esencial?

Un Estado sin normas claras es propenso a la inestabilidad y la arbitrariedad.

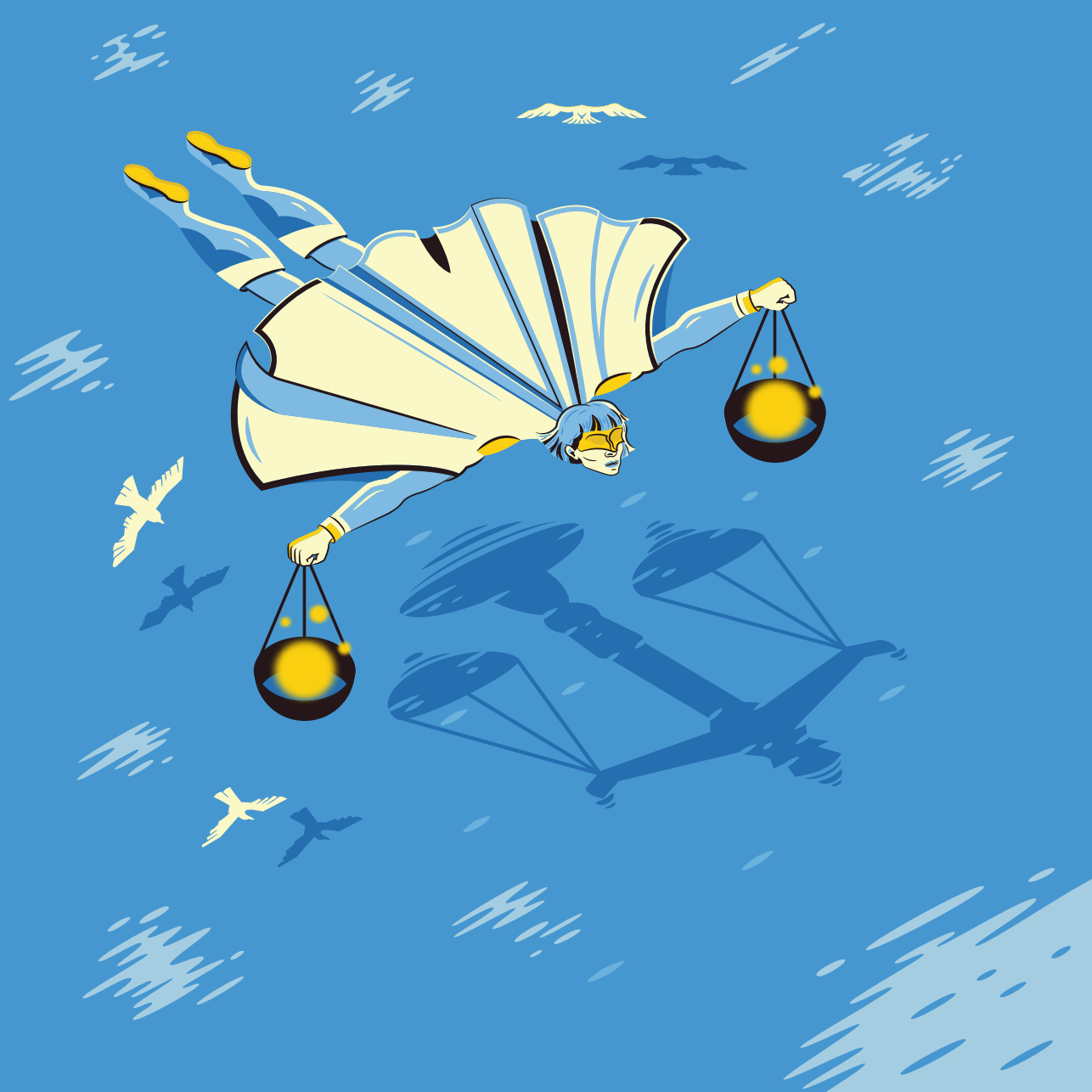
El Estado de Derecho protege las libertades fundamentales de todas las personas. Es el fundamento de las democracias modernas.

El Estado de Derecho se asienta en cinco principios fundamentales:

- ▶ **Legalidad** – Las leyes se aplican a todas las personas y establecen límites al poder.
- ▶ **Certeza jurídica** – Las leyes son claras, accesibles y previsibles.
- ▶ **Prevención del abuso (mal uso) del poder** – existen mecanismos protectores contra la arbitrariedad.
- ▶ **Igualdad ante la ley y no discriminación** – Las leyes protegen a todas las personas y se aplican por igual, y se prohíbe la discriminación
- ▶ **Acceso a una justicia independiente e imparcial** – Todas las personas pueden defender sus derechos en un tribunal de justicia.

Ilustraciones de “La Dama de la Justicia” por la artista maltesa, Nadine Theuma





LEGALIDAD

Las leyes se aplican a todas las personas y establecen límites al poder.

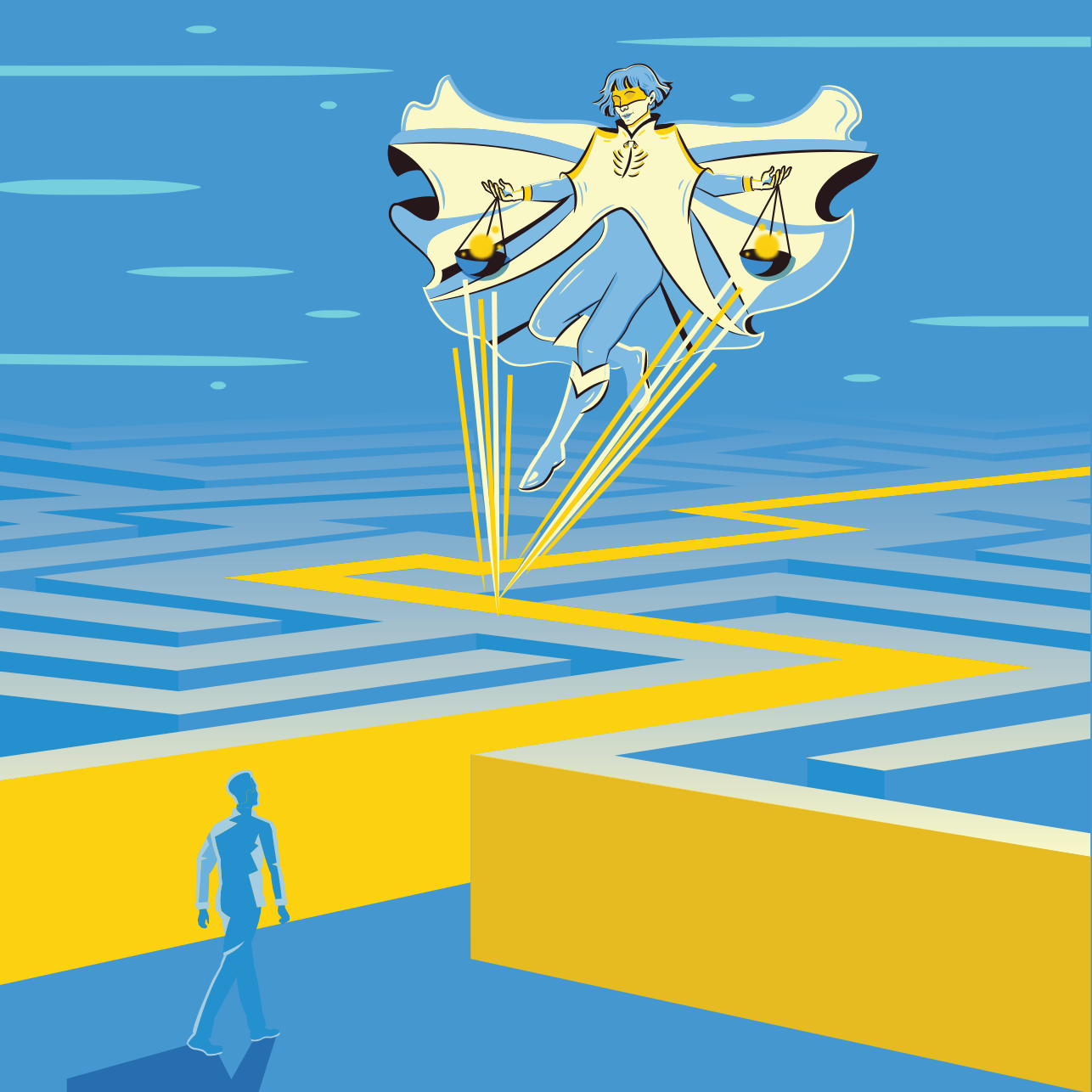
En un Estado que se rige por el Estado de Derecho, las acciones de las autoridades y la ciudadanía son reguladas por una legislación promulgada democráticamente. El poder ejecutivo no puede ejercer su poder e imponer su voluntad sin límites ni supervisión.

Principios esenciales

- ▶ Todas las decisiones deben tomarse dentro del marco legal.
- ▶ Las leyes deben aprobarse siguiendo un proceso democrático claro y transparente.
- ▶ Las decisiones de las autoridades públicas deben estar sujetas al control de un poder judicial independiente. El gobierno no puede otorgarse a sí mismo nuevos poderes sin atenerse a las normas establecidas en la Constitución.
- ▶ Los convenios y tratados internacionales, así como las resoluciones dictadas por los tribunales internacionales, deben aplicarse y cumplirse.

¿Por qué es esencial?

Si el poder no tuviera que ejercerse de conformidad con la legislación, podría dar lugar a malos usos y abusos. Por ejemplo, un gobierno podría limitar las libertades sin justificación alguna. La claridad y el respeto de la legislación promulgada democráticamente son una garantía de la justicia y la igualdad para todas las personas.



CERTEZA JURÍDICA

Las leyes son claras, accesibles y previsibles.

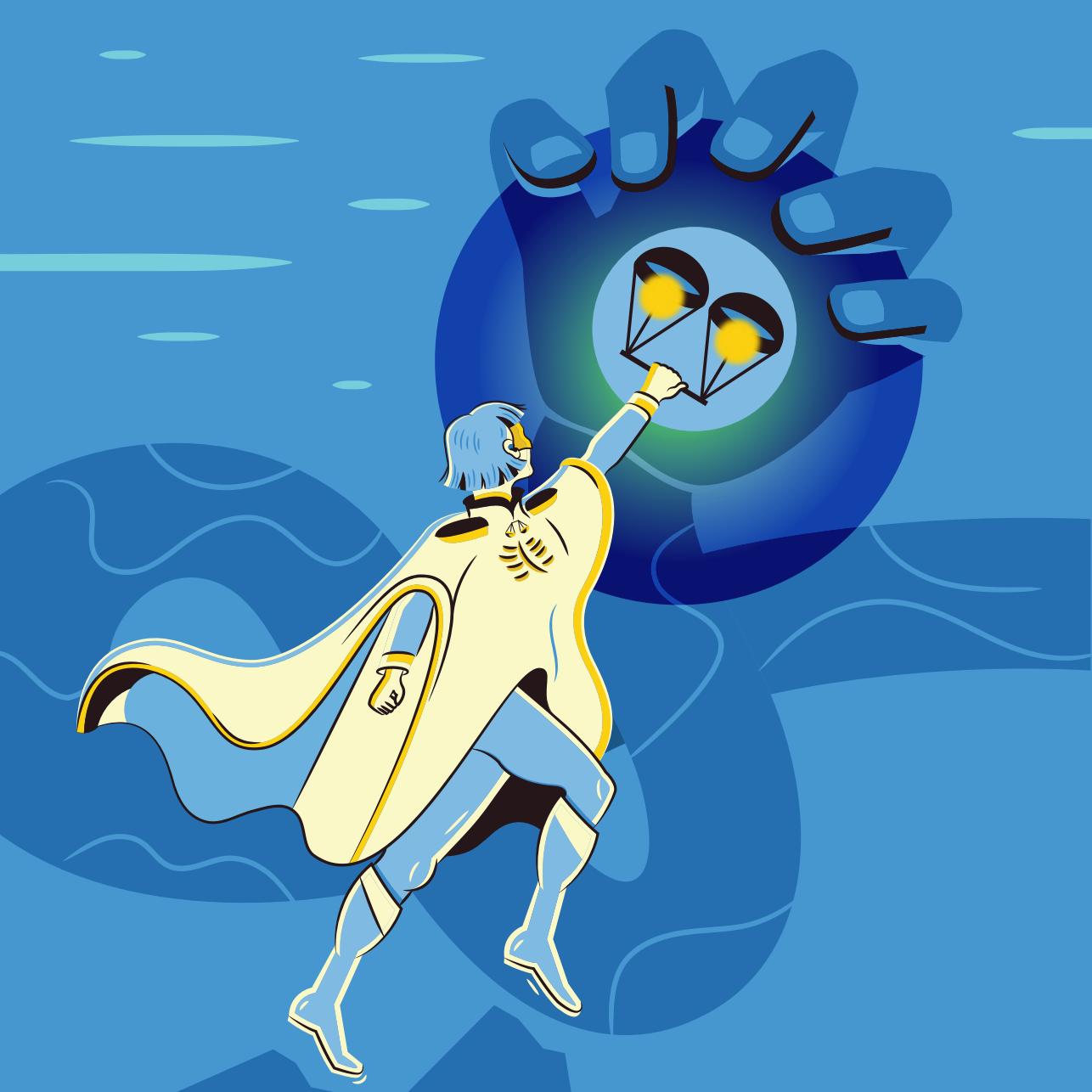
La certeza jurídica garantiza que las leyes sean claras, accesibles y previsibles, y no se apliquen retroactivamente. De esta manera, todas las personas conocen sus derechos y obligaciones de antemano.

Principios esenciales

- ▶ Las leyes y las decisiones judiciales deben ser fácilmente accesibles y comprensibles.
- ▶ Las leyes no deben cambiar de una manera imprevisible y deben ser coherentes.
- ▶ No puede condenarse a una persona por un acto que no constituía un delito en el momento en que se cometió.

¿Por qué es esencial?

Para que las personas puedan actuar con confianza, deben conocer sus derechos y obligaciones. Unas leyes ambiguas o imprecisas, o que cambian rápidamente, crean incertidumbre e inestabilidad, y hacen que las personas sean vulnerables a sanciones impredecibles.



PREVENCIÓN DEL ABUSO (MAL USO) DEL PODER

Existen mecanismos protectores contra la arbitrariedad

El ejercicio del poder que produzca injusticia, falta de razonabilidad, es arbitrario, o lleva a decisiones opresivas vulnera el Estado de Derecho. El poder absoluto trae consigo peligros como las decisiones arbitrarias, la corrupción y la represión política. Por ejemplo, la vigilancia excesiva sin autorización o control judicial puede conducir a vulneraciones de los derechos humanos.

Principios esenciales

- ▶ Separación de los poderes: el poder no debe concentrarse en manos de una autoridad.
- ▶ La obligación de motivación: las decisiones públicas deben justificarse y razonarse.
- ▶ Revisión judicial: todas las decisiones públicas deben poder impugnarse ante tribunales independientes e imparciales

¿Por qué es esencial?

Sin supervisión, un gobierno podría tomar decisiones arbitrarias, censurar a sus opositores o incluso abolir libertades fundamentales. El Estado de Derecho establece garantías para impedir tales abusos.



IGUALDAD ANTE LA LEY Y NO DISCRIMINACIÓN

Las leyes protegen a todas las personas y se aplican por igual, y se prohíbe la discriminación

El Estado de Derecho exige que todas las personas tengan los mismos derechos y obligaciones establecidos en la legislación, y que no existan diferencias injustificadas en el trato que reciben.

La igualdad ante la ley significa que:

- ▶ No debe hacerse ninguna distinción injustificada entre las personas, ya sea en la legislación o en su aplicación.
- ▶ Debe brindarse protección frente a todas las formas de discriminación.
- ▶ Deben garantizarse los mismos derechos y obligaciones para todas las personas.
- ▶ Toda persona que sea objeto de discriminación debe poder defenderse.

Principales avances – El ejemplo del derecho de voto de las mujeres

El retraso al otorgar a las mujeres el derecho de voto en Europa es un ejemplo de discriminación histórica. Finlandia fue el primer país europeo que otorgó a las mujeres el derecho de voto, en 1906. Hasta 1918 este derecho no se extendió a la mayoría de los países europeos, y solo fue universal en Europa en 1984. En la actualidad, el Estado de Derecho no solo protege el derecho de voto de las mujeres, sino que también garantiza y fomenta su participación activa en la vida política sin discriminación.



ACCESO A UNA JUSTICIA INDEPENDIENTE E IMPARCIAL

Todas las personas pueden defender sus derechos en un tribunal de justicia

El acceso a un tribunal independiente e imparcial permite a las personas defender sus derechos. Por ejemplo, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos ha dictaminado que la imposibilidad de impugnar en un tribunal la terminación del contrato de trabajo de una persona, o la privación a una persona de sus bienes, o la terminación del acceso de una persona a sus hijos, viola los derechos de los demandantes. El acceso rápido y efectivo a la justicia es esencial para garantizar la igualdad de derechos.

Principios esenciales

- ▶ Todas las personas tienen derecho a acudir a los tribunales y el derecho a un juicio justo por un tribunal independiente e imparcial
- ▶ Las sentencias son accesibles y se explican claramente.
- ▶ Las personas que lo necesiten pueden acceder a asesoramiento jurídico y asistencia letrada.
- ▶ Los procedimientos son razonablemente rápidos y poco costosos
- ▶ Las decisiones judiciales se ejecutan

¿Por qué es esencial?

Sin acceso a la justicia, las personas que han sufrido injusticias no podrían hacer valer sus derechos. El Estado debe garantizar tribunales independientes y un sistema judicial que sea accesible para todas las personas.



PAX EVAN
TIBI GELI
MARIA STA
CE

EL ESTADO DE DERECHO EN ACCIÓN

La función de la Comisión de Venecia del Consejo de Europa

La Comisión de Venecia ha ayudado a sus Estados miembros a elaborar sistemas constitucionales que prevean la aplicación necesaria de los principios del Estado de Derecho. La Comisión también ha proporcionado una herramienta – los criterios de verificación – a fin de evaluar el grado de aplicación de los principios del Estado de derecho en un país determinado.

Los criterios de verificación del Estado de Derecho de la Comisión de Venecia

Los criterios de verificación del Estado de Derecho de 2016 presenta los principios esenciales del Estado de Derecho – legalidad, certeza jurídica, prevención del abuso (mal uso) del poder, acceso a la justicia, igualdad ante la ley y no discriminación – en forma de criterios de referencia con parámetros detallados y fuentes pertinentes.

Utilizando los criterios de verificación, el gobiernos, el parlamentos, la sociedad civil, la ciudadanía y las organizaciones internacionales pueden evaluar en qué medida se respetan los principios del Estado de Derecho en un país determinado. Los criterios de verificación permiten detectar las debilidades o deficiencias que requieren la acción del Estado. La Comisión de Venecia ha formulado numerosas recomendaciones sobre cómo corregir estas debilidades y subsanar estas deficiencias.

¿Quiénes somos?

La Comisión de Venecia “para la Democracia por el Derecho” es el órgano consultivo del Consejo de Europa sobre el derecho constitucional, integrado por expertos independientes.

Se creó el 10 de mayo de 1990 por iniciativa del erudito italiano Antonio La Pégola. Tras la caída del Muro de Berlín, ayudó a muchos antiguos países socialistas a adoptar constituciones y legislación democráticas, y a adherirse posteriormente al Consejo de Europa.

En la actualidad, ayuda a sus Estados miembros a elaborar reformas constitucionales y legislativas coherentes con las normas internacionales. El cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión ha facilitado el proceso de adhesión a la Unión Europea.

Misión

Prevía solicitud y a través de un proceso inclusivo de consultas con las autoridades nacionales, las instituciones estatales, las partes interesadas y la sociedad civil, la Comisión de Venecia evalúa las reformas constitucionales y legislativas, en particular en los ámbitos electoral y judicial, y formula recomendaciones no vinculantes sobre cómo mejorar estas reformas para respetar y hacer realidad los principios de la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho, y para elaborar sistemas de gobierno eficientes y fiables.

Estados miembros

La Comisión de Venecia está integrada por los 46 estados miembros del Consejo de Europa más otros 15, provenientes de las Américas, África y Asia.

¿Por qué Venecia?

La “Comisión Europea para la Democracia por el Derecho” ha tomado el nombre de “Comisión de Venecia” de la famosa ciudad italiana en la Laguna donde celebró su primera reunión y donde continúa reuniéndose cuatro veces al año.

1990-2025 - Logros

En sus 35 años de existencia, gracias a su independencia e imparcialidad, su profesionalidad y sus métodos de trabajo inclusivos, la Comisión de Venecia ha tenido un gran impacto al facilitar la adopción de constituciones democráticas y el funcionamiento democrático de las instituciones. En particular, la Comisión ha contribuido a mejorar el cumplimiento de los principios del Estado de derecho y a fortalecer la separación de los poderes y la independencia judicial en sus Estados miembros.

- ▶ **1000+**: Número de opiniones e informes sobre las reformas constitucionales y legislativas
- ▶ **50+**: Número de constituciones redactadas o revisadas con ayuda de la Comisión
- ▶ **200+**: Número de expertos jurídicos independientes que han contribuido a su labor

¿Por qué nos importa esta cuestión?

El Estado de derecho significa:

Una democracia estable y pacífica.

Una ciudadanía libre y protegida frente a la arbitrariedad.

Una sociedad más justa e igualitaria

Ilustraciones: Nadine Theuma

Ninguna parte de esta publicación puede traducirse, reproducirse o transmitirse, sin

la autorización previa por escrito de la

Dirección de Comunicaciones

(F-67075 Estrasburgo-Cedex o publishing@coe.int).

Fotografía © Consejo de Europa

Publicado por el Consejo de Europa

F-67075 Estrasburgo-Cedex

www.coe.int

© Consejo de Europa, diciembre de 2025

Sitio web de la Comisión de Venecia

<https://venice.coe.int>



En este folleto se examinan los principios esenciales del Estado de Derecho: la legalidad, la certeza jurídica, la prevención del abuso (mal uso) del poder, la igualdad ante la ley y no discriminación y el acceso a una justicia independiente e imparcial. Estos principios constituyen el fundamento de la democracia y los derechos humanos, garantizando la gobernanza responsable, las libertades individuales y la justicia social. Aprenda cómo el Consejo de Europa, a través de la labor de la Comisión de Venecia, ayuda a los Estados a defender estas normas y a proteger a la ciudadanía frente al poder arbitrario. Sea usted una persona responsable en política, estudiante o alguien preocupado por la sociedad, esta guía revela por qué el Estado de Derecho importa y cómo garantiza nuestras libertades cada día.

ESP

www.coe.int

El Consejo de Europa es la principal organización del continente que defiende los derechos humanos. Cuenta con 46 Estados miembros, incluidos todos los miembros de la Unión Europea. Todos los Estados miembros han suscrito el Convenio Europeo de Derechos Humanos, tratado concebido para proteger los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos supervisa la aplicación del Convenio en los Estados miembros.

