

EL ESTADO DE DERECHO: GUÍA DEL USUARIO



ESTADO DE DERECHO, DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS

El Estado de derecho, la democracia y los derechos humanos, los tres pilares del Consejo de Europa, están estrechamente vinculados y son inseparables.

- ▶ La democracia garantiza que los ciudadanos participen en la toma de decisiones públicas;
- ▶ Los derechos humanos protegen a las personas frente a la injerencia arbitraria y excesiva en sus libertades y garantizan la dignidad humana;
- ▶ Un Estado que se rige por el Estado de derecho garantiza la regulación y supervisión del ejercicio del poder público.

El Estado de derecho promueve la democracia, porque establece la rendición de cuentas para aquellos que ejercen el poder público. Protege los derechos humanos a través de un sistema de justicia independiente e imparcial, y protege a las minorías contra la regla de la mayoría arbitraria.

¿Por qué es esto esencial?

Un Estado sin normas claras es propenso a la inestabilidad y la arbitrariedad.

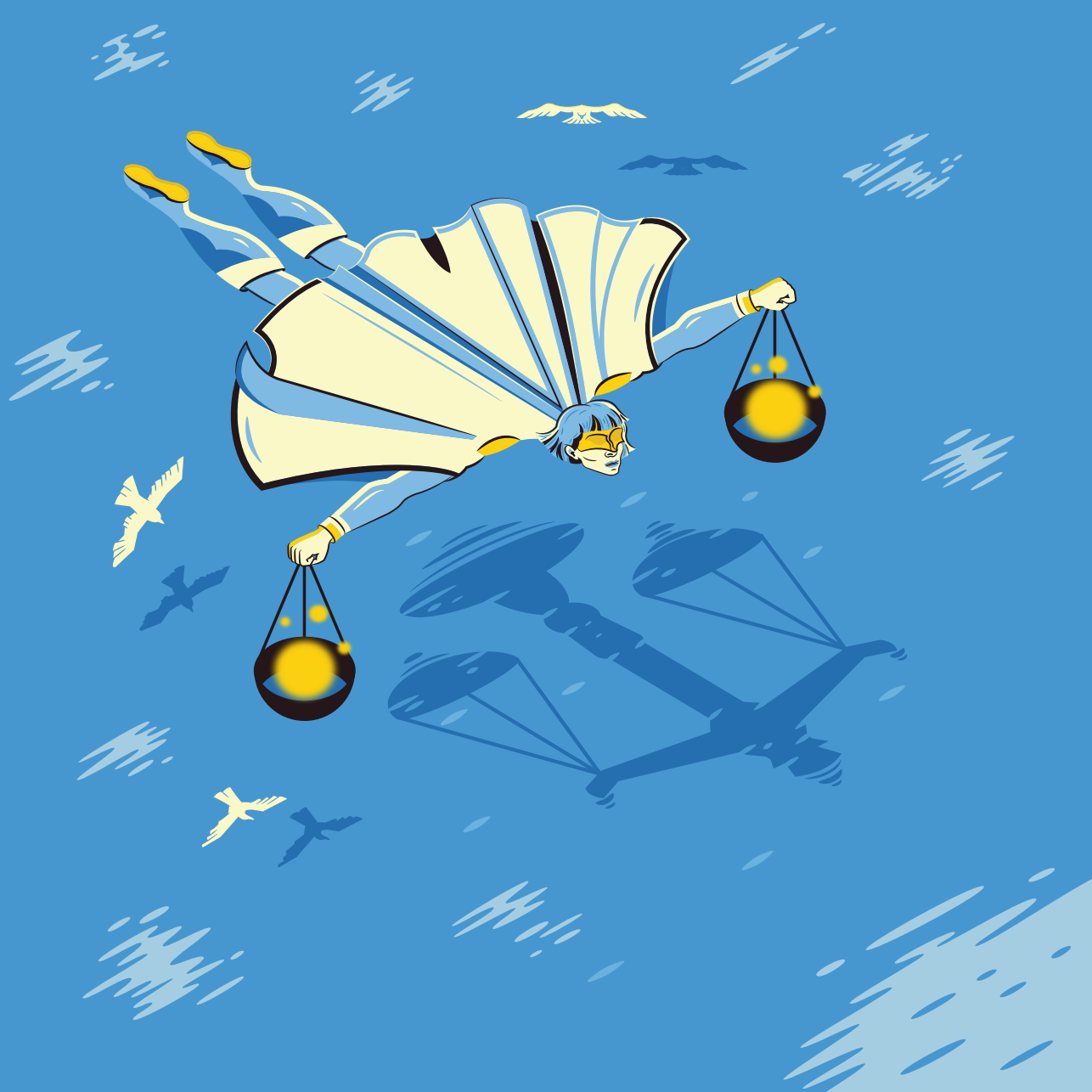
El Estado de derecho protege las libertades fundamentales de todas las personas. Es el fundamento de las democracias modernas.

El Estado de derecho se asienta en cinco principios fundamentales:

- ▶ **Legalidad** – Las leyes se aplican a todas las personas y establecen límites al poder.
- ▶ **Seguridad jurídica** – Las leyes son claras, accesibles y previsibles.
- ▶ **Prevención del abuso de poder** – Se realizan comprobaciones para evitar la arbitrariedad.
- ▶ **Igualdad ante la ley y no discriminación** – Las leyes protegen a todas las personas y se aplican por igual, y se prohíbe la discriminación
- ▶ **Acceso a la justicia independiente e imparcial** – Todas las personas pueden defender sus derechos en un tribunal de justicia.

Ilustraciones de “La Dama de la Justicia” por la artista maltesa, Nadine Theuma





LEGALIDAD

Las leyes se aplican a todas las personas y establecen límites al poder.

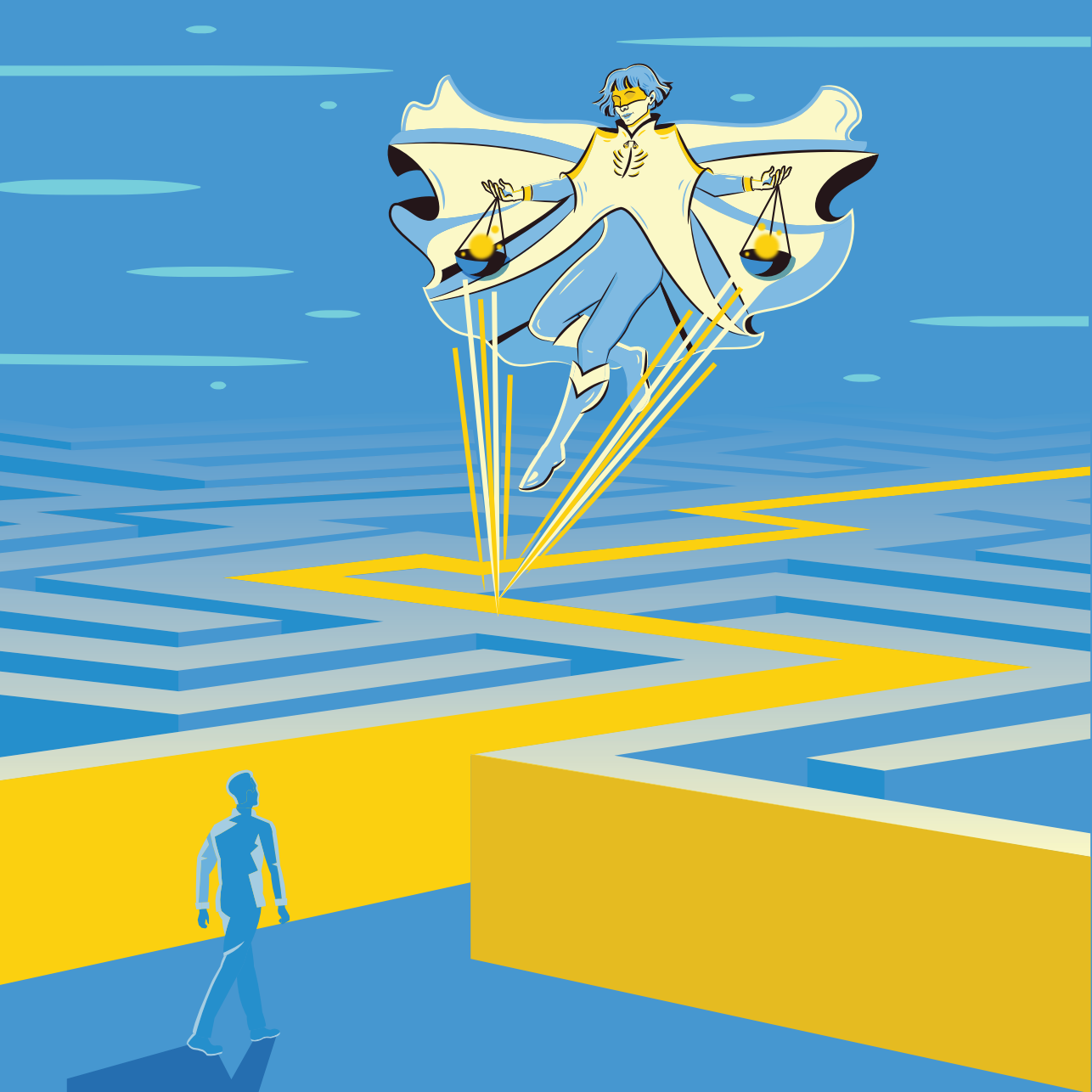
En un Estado que se rige por el Estado de derecho, las acciones de las autoridades y los ciudadanos son reguladas por la legislación promulgada democráticamente. El Poder Ejecutivo no puede ejercer su poder e imponer su voluntad sin límites o sin vigilancia.

Principios esenciales

- ▶ Todas las decisiones deben tomarse en el marco de la legislación.
- ▶ Las leyes deben promulgarse siguiendo un proceso democrático claro y transparente.
- ▶ Las decisiones de las autoridades públicas deben ser revisadas por un sistema judicial independiente. El Gobierno no puede otorgarse a sí mismo nuevos poderes sin atenerse a las normas establecidas en la Constitución.
- ▶ Los convenios y tratados internacionales, así como las resoluciones dictadas por los tribunales internacionales, deben aplicarse y cumplirse.
- ▶ La legislación debe aplicarse efectivamente.

¿Por qué es esto esencial?

Si el poder no tuviera que ejercerse de conformidad con la legislación, sería susceptible de abuso. Por ejemplo, un Gobierno podría limitar las libertades según lo estimara conveniente. La claridad y el respeto de la legislación promulgada democráticamente son una garantía de la justicia y la igualdad para todos.



SEGURIDAD JURÍDICA

Las leyes son claras, accesibles y previsibles.

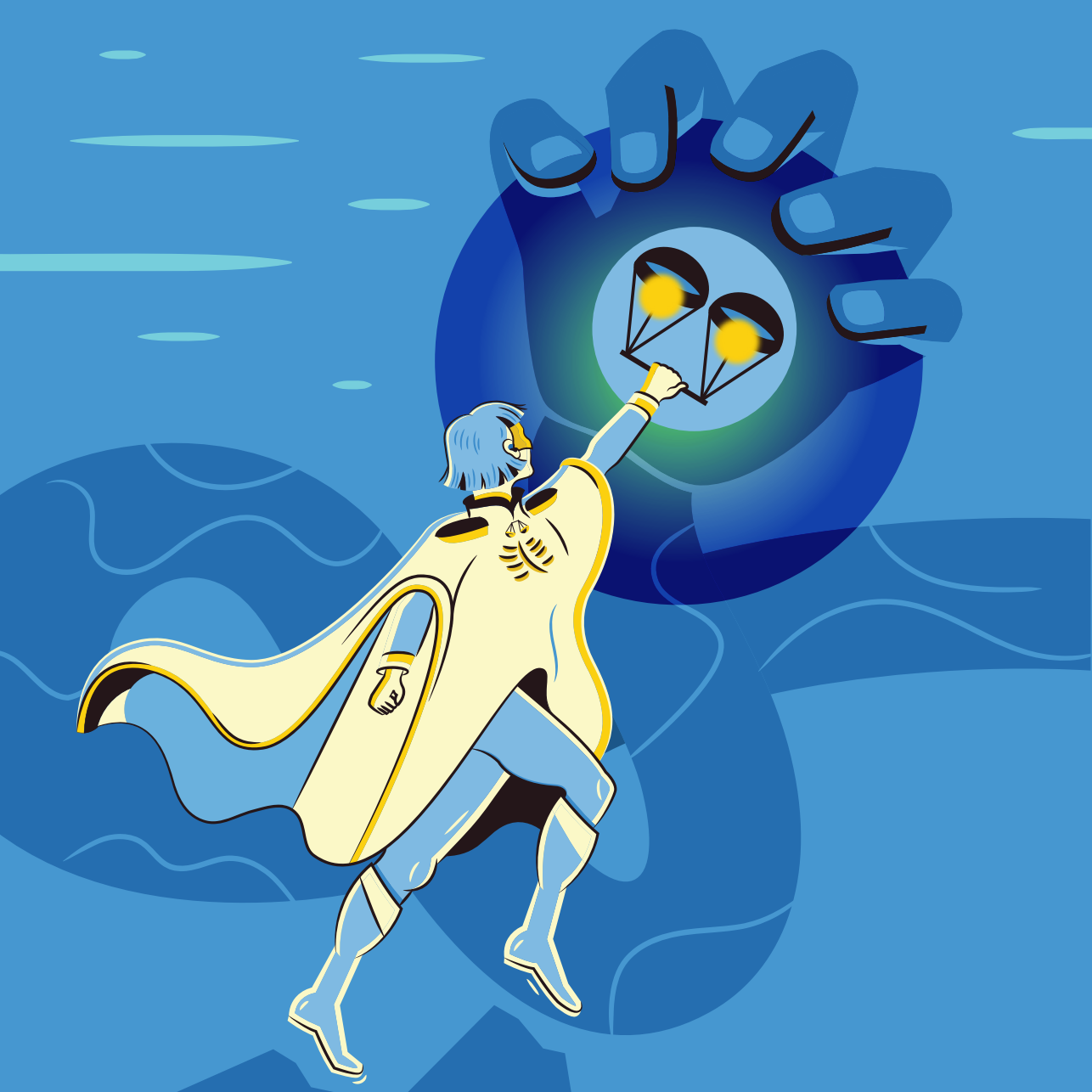
La seguridad jurídica garantiza que las leyes sean claras, accesibles y previsibles, y no se apliquen retroactivamente. De esta manera, todos conocen sus derechos y obligaciones de antemano.

Principios esenciales

- ▶ Las leyes y las decisiones judiciales deben ser fácilmente accesibles y comprensibles.
- ▶ Las leyes no deben cambiar de una manera imprevisible y deben ser coherentes.
- ▶ No puede condenarse a una persona por un acto que no constituía un delito en el momento en que se cometió.

¿Por qué es esto esencial?

Para que las personas actúen con confianza, deben conocer sus derechos y obligaciones. Unas leyes vagas o que cambian rápidamente crean incertidumbre e inestabilidad, y hacen a las personas vulnerables a sanciones imprevisibles.



PREVENCIÓN DEL ABUSO DE PODER

Se realizan comprobaciones para evitar la arbitrariedad

Un poder que sea ilimitado y no se verifique conduce a la injusticia. Los riesgos del poder absoluto incluyen las decisiones arbitrarias, la corrupción y la represión política. Por ejemplo, la vigilancia excesiva sin autorización o control judicial puede conducir a vulneraciones de los derechos humanos.

Principios esenciales

- ▶ Separación de los poderes: el poder no debe concentrarse en manos de una autoridad.
- ▶ La obligación de indicar los motivos: las decisiones públicas deben justificarse y explicarse.
- ▶ Revisión judicial: todas las decisiones públicas deben poder impugnarse ante tribunales independientes e imparciales

¿Por qué es esto esencial?

Sin vigilancia, un Gobierno podría tomar decisiones arbitrarias, censurar a sus opositores o incluso abolir libertades fundamentales. El Estado de derecho establece garantías para impedir tales abusos.



IGUALDAD ANTE LA LEY Y NO DISCRIMINACIÓN

Las leyes protegen a todas las personas y se aplican por igual, y se prohíbe la discriminación

El Estado de derecho exige que todas las personas tengan los mismos derechos y obligaciones establecidos en la legislación, y que no existan diferencias injustificadas en el trato que reciben.

La igualdad ante la ley significa que:

- ▶ No debe hacerse ninguna distinción injustificada entre las personas, ya sea en la legislación o en su aplicación.
- ▶ Debe brindarse protección frente a todas las formas de discriminación.
- ▶ Deben garantizarse los mismos derechos y obligaciones para todas las personas.
- ▶ Toda persona que sea objeto de discriminación debe poder defenderse.

Principales avances – El ejemplo del derecho de voto de las mujeres

El retraso al otorgar a las mujeres el derecho de voto en Europa es un ejemplo de discriminación histórica. Finlandia fue el primer país europeo que otorgó a las mujeres el derecho de voto, en 1906. Hasta 1918 este derecho no se extendió a la mayoría de los países europeos, y solo fue universal en Europa en 1984. En la actualidad, el Estado de derecho no solo protege el derecho de voto de las mujeres, sino que también garantiza y fomenta su participación activa en la vida política sin discriminación.



ACCESO A LA JUSTICIA INDEPENDIENTE E IMPARCIAL

Todas las personas pueden defender sus derechos en un tribunal de justicia

El acceso a un tribunal independiente e imparcial permite a las personas defender sus derechos. Por ejemplo, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos ha dictaminado que la imposibilidad de impugnar en un tribunal la terminación del contrato de trabajo de una persona, o la privación a una persona de sus bienes, o la terminación del acceso de una persona a sus hijos, viola los derechos de los demandantes. Una justicia rápida y accesible es esencial para garantizar la igualdad de derechos.

Principios esenciales

- ▶ Todas las personas tienen derecho a recurrir a un tribunal y el derecho a un juicio justo por un tribunal independiente e imparcial
- ▶ Las sentencias son accesibles y se explican claramente.
- ▶ Se proporciona asesoramiento jurídico y asistencia jurídica a quienes lo necesitan.
- ▶ Los procedimientos son razonablemente rápidos y poco costosos
- ▶ Las decisiones judiciales se ejecutan

¿Por qué es esto esencial?

Sin acceso a la justicia, los ciudadanos agraviados no podrían hacer valer sus derechos. El Estado debe garantizar tribunales independientes y un sistema judicial que sea accesible para todas las personas.



PAX EVAN
TIBI GELI
MAR STA
CE MENS

EL ESTADO DE DERECHO EN ACCIÓN

La función de la Comisión de Venecia del Consejo de Europa

La Comisión de Venecia ha ayudado a sus Estados miembros a elaborar sistemas constitucionales que prevean la aplicación necesaria de los principios del Estado de derecho. La Comisión también ha proporcionado una herramienta – la Lista de criterios de verificación – a fin de evaluar el grado de aplicación de los principios del Estado de derecho en un país determinado.

Lista de criterios de verificación del Estado de derecho de la Comisión de Venecia

La Lista de criterios de verificación del Estado de derecho de 2016 presenta los principios esenciales del Estado de derecho – legalidad, seguridad jurídica, prevención del abuso de poder y del uso indebido del poder, acceso a la justicia, igualdad y no discriminación – en forma de criterios de referencia con parámetros detallados y fuentes pertinentes.

Utilizando la Lista de criterios de verificación, el Gobierno, el parlamento, la sociedad civil, los ciudadanos y las organizaciones internacionales pueden evaluar en qué medida se respetan los principios del Estado de derecho en un país determinado. La Lista de criterios de verificación permite detectar los puntos débiles o deficiencias que requieren la acción del Estado. La Comisión de Venecia ha formulado numerosas recomendaciones sobre cómo corregir estos puntos débiles y subsanar estas deficiencias.

¿Quiénes somos?

La Comisión de Venecia “para la Democracia por el Derecho” es el órgano consultivo del Consejo de Europa sobre el derecho constitucional, integrado por expertos independientes.

Se creó el 10 de mayo de 1990 por idea del erudito italiano Antonio La Pégola. Tras la caída del Muro de Berlín, ayudó a muchos antiguos países socialistas a adoptar constituciones y legislación democráticas, y a adherirse posteriormente al Consejo de Europa.

En la actualidad, ayuda a sus Estados miembros a elaborar reformas constitucionales y legislativas coherentes con las normas internacionales. El cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión ha facilitado el proceso de adhesión a la Unión Europea.

Misión

Prevía solicitud y a través de un proceso inclusivo de consultas con las autoridades nacionales, las instituciones estatales, las partes interesadas y la sociedad civil, la Comisión de Venecia evalúa las reformas constitucionales y legislativas, en particular en los ámbitos electoral y judicial, y formula recomendaciones no vinculantes sobre cómo mejorar estas reformas para respetar y hacer realidad los principios de la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho, y para elaborar sistemas de Gobierno eficientes y fiables.

Estados miembros

La Comisión de Venecia está integrada por los 46 miembros del Consejo de Europa más otros 15, provenientes de las Américas, África y Asia.

¿Por qué Venecia?

La “Comisión Europea para la Democracia por el Derecho” ha tomado el nombre de “Comisión de Venecia” de la famosa ciudad italiana en la Laguna donde celebró su primera reunión y donde continúa reuniéndose cuatro veces al año.

1990-2025 - Logros

En sus 35 años de existencia, gracias a su independencia e imparcialidad, su profesionalidad y sus métodos de trabajo inclusivos, la Comisión de Venecia ha tenido un gran impacto al facilitar la adopción de constituciones democráticas y el funcionamiento democrático de las instituciones. En particular, la Comisión ha contribuido a mejorar el cumplimiento de los principios del Estado de derecho y a fortalecer la separación de los poderes y la independencia judicial en sus Estados miembros.

- ▶ **1000+**: Número de opiniones e informes sobre las reformas constitucionales y legislativas
- ▶ **50+**: Número de constituciones redactadas o revisadas con ayuda de la Comisión
- ▶ **200+**: Número de expertos jurídicos independientes que han contribuido a su labor

¿Por qué nos importa esta cuestión?

El Estado de derecho significa:

Una democracia estable y pacífica.

Unos ciudadanos que son libres y están protegidos frente a la arbitrariedad.

Una sociedad más justa e igualitaria

Ilustraciones: Nadine Theuma

Ninguna parte de esta publicación puede traducirse, reproducirse o transmitirse, sin

la autorización previa por escrito de la

Dirección de Comunicaciones

(F-67075 Estrasburgo-Cedex o publishing@coe.int).

Fotografía © Consejo de Europa

Publicado por el Consejo de Europa

F-67075 Estrasburgo-Cedex

www.coe.int

© Consejo de Europa, diciembre de 2025

Sitio web de la Comisión de Venecia

<https://venice.coe.int>



En este folleto se examinan los principios esenciales del Estado de derecho: la legalidad, la seguridad jurídica, la prevención del abuso de poder, la igualdad ante la ley y el acceso a la justicia. Estos principios constituyen el fundamento de la democracia y los derechos humanos, garantizando la gobernanza responsable, las libertades individuales y la justicia social. Aprenda cómo el Consejo de Europa, a través de la labor de la Comisión de Venecia, ayuda a los Estados a defender estas normas y a proteger a los ciudadanos frente al poder arbitrario. Sea usted un responsable político, un estudiante o un ciudadano preocupado, la presente guía revela por qué el Estado de derecho importa y cómo garantiza nuestras libertades cada día.

ESP

www.coe.int

El Consejo de Europa es la principal organización del continente que defiende los derechos humanos. Cuenta con 46 Estados miembros, incluidos todos los miembros de la Unión Europea. Todos los Estados miembros han suscrito el Convenio Europeo de Derechos Humanos, tratado concebido para proteger los derechos humanos, la democracia y el Estado de derecho. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos supervisa la aplicación del Convenio en los Estados miembros.

