

Хартия и страны-члены Совета Европы

Несколько примеров действия Хартии

Благодаря самой Хартии и механизму контроля над ее выполнением, страны вносят изменения в законодательство и практику с тем, чтобы привести в соответствие с ней существующее положение. Ниже приводятся некоторые типичные примеры.

Австрия : В 2003 году принято новое законодательство, усилившее защиту детей от порнографии (заключения XVII-2 (2005), статья 7, пункт 10, Хартия 1961 года).

Дания : Правительство внедрило новую программу общественного здравоохранения на 2002-2010 гг., преследующую цель повысить продолжительность и качество жизни, уменьшить неравенство в сфере здравоохранения (заключения XVII-2 (2005), статья 11, пункт 1, Хартия 1961 года).

Испания : В результате принятия Закона № 33/2002 укреплен принцип равной оплаты: статья 28 Статуса трудящихся охватывает теперь все аспекты платы за труд (заключения XVII-2, статья 1 Дополнительного протокола).

Греция : Законом № 3103/2003 ликвидированы квоты для женщин при поступлении в полицейские учебные заведения (заключения XVII-2 (2005), статья 1 Дополнительного протокола).

Литва : Законом № IX-1672 от 1 июля 2003 года постановлено, что рабочее время не может превышать 12 часов в день и 40 часов в неделю (заключения 2005, статья 2, пункт 1, пересмотренная Хартия).

Нидерланды : По закону «О труде и семье» от 1 декабря 2001 года женщинам официально дано право на отпуск по беременности продолжительностью 16 недель: шесть до и десять недель после рождения ребенка (заключения XVII-2 (2005), статья 8, пункт 1, Хартия 1961 года).

Департамент Европейской социальной хартии

Совет Европы
F-67075 Strasbourg Cedex
Тел. +33 (0)3 88 41 32 58
Факс +33 (0)3 88 41 37 00
✉ social.charter@coe.int

Дополнительная информация

На веб-сайте Хартии размещаются:

- доклады по странам, заключения и решения Европейского комитета по социальным правам, библиография по Хартии;
- база данных, облегчающая ознакомление через Интернет с юриспруденцией Комитета;
- дайджест юриспруденции Европейского комитета по социальным правам;
- пострановые бюллетени о состоянии выполнения Хартии и положении в странах-участниках.

www.coe.int/socialcharter

Государства, ратифицировавшие Хартию 1961 года или ее пересмотренный вариант 1996 года: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, "бывшая Югославская Республика Македония", Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония.

Совет Европы — основанная в 1949 году 10 странами международная организация со штаб-квартирой в Страсбурге (Франция). На сегодняшний день объединяет 47 стран с суммарным населением около 800 миллионов человек.

Текст:
Отдел по взаимоотношениям с общественностью и департамент Европейской социальной хартии

Графика: Luca Rimini (Италия)
Издание: Дирекция коммуникации Совета Европы
Октябрь 2011

Совет Европы

Avenue de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex
Тел. +33 (0)3 88 41 20 00
Факс +33 (0)3 88 41 27 81

www.coe.int

50

1961 - 2011

50 лет Европейской социальной хартии

Европейская социальная хартия — международно-правовой акт Совета Европы, определяющий права человека, которыми он пользуется каждый день и которые должны соблюдаться всеми государствами, присоединившимися к ней. В 2011 году отмечается 50-я годовщина Хартии. Защищая и продвигая основные социальные и экономические права миллионов людей, принятая Советом Европы в 1961-м и пересмотренная в 1996-м году Хартия уже полвека служит улучшению их жизни. Ратифицированная 43-мя странами Хартия дополняет Европейскую конвенцию о правах человека (1950 г.) — первое из соглашений Совета Европы, стоящих на страже гражданских и политических прав людей.

* По состоянию на июнь 2011 г.

“Все работники имеют право на справедливое вознаграждение за труд, обеспечивающее им и их семьям достойный уровень жизни”.
(Статья 4)



Европейский комитет по социальным правам

Европейский комитет по социальным правам контролирует выполнение странами закрепленных в Хартии обязательств. Пятнадцать его независимых и беспристрастных членов избираются на возобновляемый один раз шестилетний срок Комитетом министров Совета Европы. Комитет по социальным правам определяет, соответствуют ли Хартии законодательство и практика государств-участников (статья 24 Хартии, с поправками в соответствии с Туринским протоколом 1991 г.).

Система отчетов - процедура регулярного контроля

Государства-участники регулярно представляют отчеты о выполнении Европейской социальной хартии в законодательной сфере и в реальной жизни. Эти документы рассматривает Европейский комитет по социальным правам, решающий, считать ли описанное в отчетах положение в стране соответствующим требованиям Хартии. Эти решения, именуемые «заключениями», ежегодно публикуются. Если Комитет устанавливает, что положение в стране не соответствует Хартии, а страна не принимает мер для его исправления, Комитет министров Совета Европы может направить правительство рекомендацию с призывом изменить соответствующие законы и/или практику. Рекомендация Комитета министров готовится правительственным комитетом, состоящим из представителей государств-участников и наблюдателей от европейских социальных партнеров.

Уникальная система коллективных жалоб

Дополнительный протокол 1995 года, вступивший в силу в 1998 году, ввел право на коллективные жалобы. Коллективные жалобы на государства могут подаваться в Европейский комитет по социальным правам уполномоченные на то НПО, организации работодателей и профсоюзы. Комитет принимает решения по существу таких жалоб. Затем он направляет свои решения Сторонам и Комитету министров в виде докладов, публикуемых не позднее четырех месяцев после одобрения. Комитет министров принимает по нему свою резолюцию и может рекомендовать соответствующему государству предпринять конкретные шаги для приведения положения в соответствие с Хартией. Так, например, в 1998 году Международная комиссия юристов подала жалобу на Португалию, обвиняя ее в использовании труда детей младше 15-ти лет. Такой же процедурой воспользовалась в 2000 году Международная федерация прав человека, протестуя против применения принудительного труда в Греции. К этому Протоколу присоединились 14 государств: Бельгия, Болгария, Греция, Кипр, Ирландия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция.

С перечнем подававшихся коллективных жалоб можно ознакомиться в Интернете по адресу www.coe.int/socialcharter

Права, гарантируемые Хартией

Жилье

- обеспечение соответствующим нормам и доступным по ценам жильем, с соблюдением правовых гарантий, в частности, для наиболее уязвимых категорий населения;
- ограничение насильственного выселения и предоставление возможности обжалования;
- при выселении - уважение человеческого достоинства;
- предоставление удовлетворительного по качеству и размерам временного жилья бездомным и детям (в т.ч. детям, находящимся на нелегальном положении);
- предоставление иностранцам равного доступа к социальному жилью и жилищным пособиям;
- строительство социального жилья и/или выделение жилищных пособий малоимущим и обездоленным;
- сокращение сроков ожидания социального жилья и возможность обжалования в случае чрезмерной их продолжительности.

Здравоохранение

- доступные всему населению эффективные структуры здравоохранения;
- профилактика заболеваний, обеспечивающая здоровую окружающую среду;
- устранение производственных рисков для обеспечения в законодательстве и на практике здоровья и безопасности людей на рабочем месте;
- защита материнства.

Занятость

- свобода создавать профсоюзы и объединения работодателей для защиты экономических и социальных интересов, и свобода каждого человека решать, вступать в них либо нет;
- содействие проведению консультаций и переговоров, примирению и добровольному арбитражу;
- право на забастовку;
- запрет принудительного труда;
- запрет труда детей до 15 лет;
- особые условия труда в возрасте от 15 до 18 лет;
- право зарабатывать на жизнь с помощью свободно избранной профессии;
- экономическая и социальная политика, обеспечивающая полную занятость;
- справедливые оплата труда и продолжительность рабочего времени;
- защита от сексуальных и моральных домогательств;
- защита в случае увольнения;
- доступ к труду для лиц с ограниченными физическими возможностями.

Свобода передвижения людей

- право на воссоединение семьи;
- право граждан на выезд из своей страны;
- ограничение обстоятельств, допускающих высылку из страны и обеспечение правовых гарантий;
- упрощение формальностей при иммиграции.

“Каждый человек имеет право на защиту от бедности и социальной изоляции”. (Статья 30)

Правовая и социальная защита

- юридический статус ребенка;
- обращение с малолетними преступниками;
- защита от насилия и жестокого обращения;
- запрет любых форм эксплуатации (сексуальной и любой иной);
- правовая защита семьи (равенство супругов, равное обращение с детьми, защита детей в случае распада семьи);
- право на социальное обеспечение, социальную помощь и социальные услуги;
- право на защиту от бедности и социальной изоляции;
- забота о детях;
- права пожилых людей: ресурсы, услуги, льготы, жилье, охрана здоровья, уважение частной жизни в домах престарелых.

Образование

- бесплатное начальное и среднее образование;
- бесплатная и эффективная профессиональная ориентация;
- начальное образование, среднее общее и профессионально-техническое образование, высшее университетское и внеуниверситетское образование, профессиональное и непрерывное обучение;
- образование и профессиональное обучение лиц с ограниченными физическими возможностями;
- инклюзивное образование детей с ограниченными физическими возможностями.

Недискриминация

- Закрепленные в Хартии права должны быть гарантированы всем людям, в том числе иностранцам, проживающим и/или работающим в стране на законных основаниях, без каких-либо различий по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, возраст, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, состояние здоровья, принадлежность или нет к тому или иному национальному меньшинству, рождение либо иные признаки.

“Каждый человек имеет право пользоваться любыми средствами для улучшения своего здоровья”. (Статья 11)

Статьи Хартии, касающиеся детей

Семейные права (статья 16) - Правовой статус детей – уголовная ответственность и уголовное право в отношении детей (статья 17) - Защита здоровья детей (статья 11) - Особая защита детей, защита от насилия, плохого обращения и эксплуатации, особая защита некоторых уязвимых групп населения (статья 17) - Право на образование (статьи 9, 10, 17) - Запрет детского труда и особые условия приема на работу лиц в возрасте от 15 до 18 лет (статья 7) - Права детей-мигрантов (статья 19).

Протоколы, обогатившие Социальную хартию

В период между принятием первоначального текста в 1961-м году и его пересмотром в 1996-м году, Европейская социальная хартия пополнилась тремя Протоколами:

- Дополнительный протокол 1988 года, расширивший социальные и экономические права, содержащиеся в тексте Хартии 1961 года;
- Протокол 1991 года, внесший изменения в механизм контроля над выполнением Хартии (“Туринский протокол”);
- Дополнительный протокол 1995 года, предусмотревший систему коллективных жалоб.

<http://conventions.coe.int/>

“В трудовой сфере все работники — без различия по половому признаку — имеют право на равные возможности профессионального роста и равное обращение”. (Статья 20)

Гибкость Хартии

От стран, ратифицировавших Хартию, не требуется принимать все ее положения. С информацией о согласованных той или иной страной статьях и состоянием подписания и ратификации Хартии и Протоколов к ней государствами-членами Совета Европы можно ознакомиться по адресу:

www.coe.int/socialcharter

Будущее Европейской социальной хартии

Под воздействием глобализации европейская система социальной защиты ежедневно сталкивается с новыми вызовами. Социальные завоевания оказываются под угрозой, и общественные организации, не колеблясь, требуют осуществления прав людей на жильё, занятость и охрану здоровья, исходя из законов и нормативных актов. Европейская социальная хартия должна постоянно совершенствоваться. Так как ее положения дополняют гражданские и политические права, закрепленные в Европейской конвенции о защите прав человека, возникает вопрос, не слить ли их в единый свод основных прав? Должна ли Социальная хартия стать более обязывающим документом? Не следует ли ограничить для государств возможность принимать Хартию с оговорками? Нужно ли добиваться возможности подачи коллективных жалоб по всем статьям Хартии? Не настало ли время призвать Европейский Союз присоединиться к Хартии с тем, чтобы теснее увязать защиту социальных прав и правовую систему Сообщества? В настоящее время Совет Европы работает над анализом всех этих вопросов, имея перед собой два ориентира: придать социальный характер глобализации и добиться, чтобы Хартия стала стандартом подлинной европейской социальной системы.